



# GOVERNANÇA PÚBLICA: O DESAFIO DO BRASIL

## O papel do TCU

---

### DIÁLOGO PÚBLICO

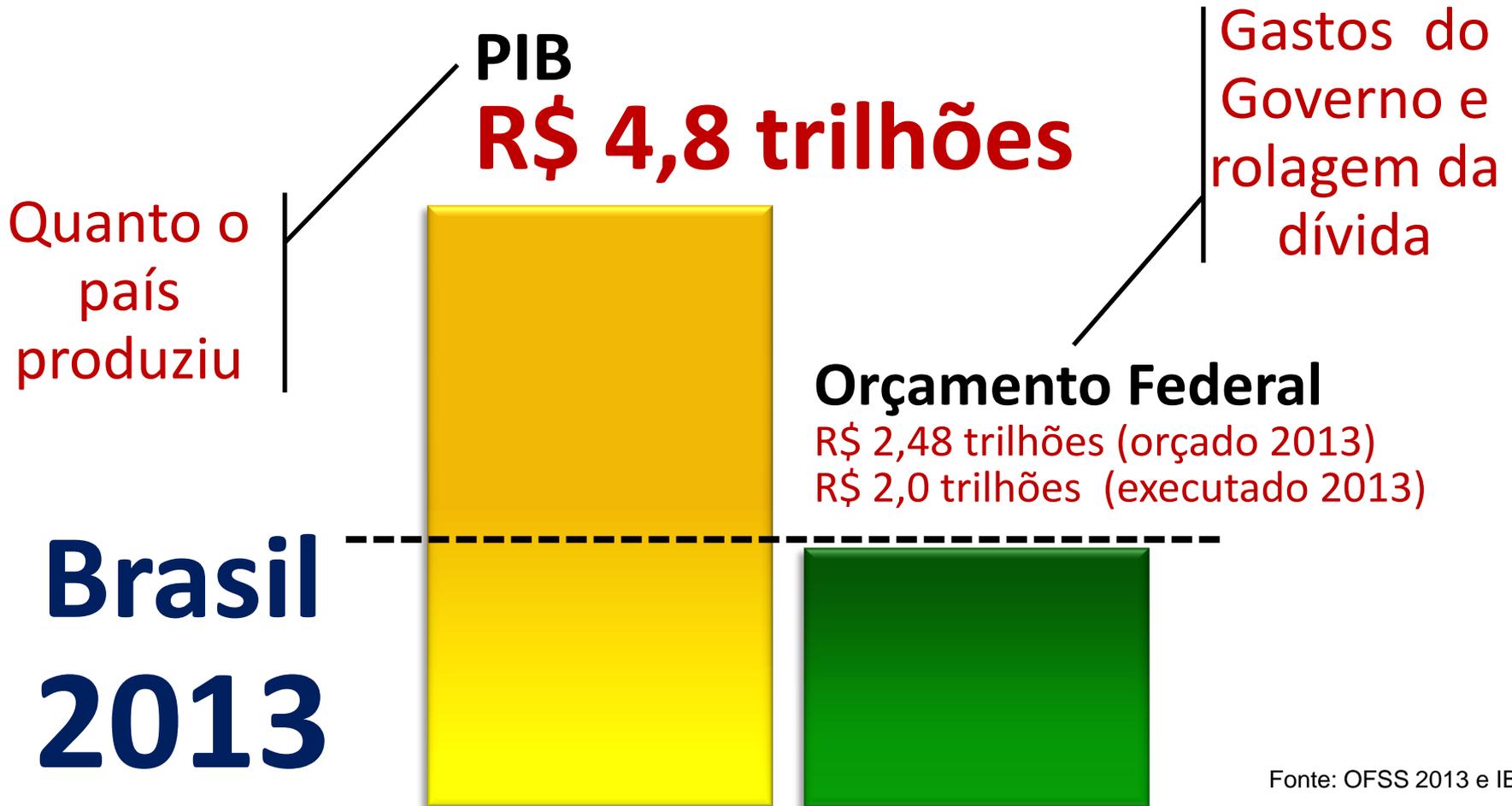
CEARÁ – 17 DE MARÇO DE 2014

Ministro João Augusto Ribeiro Nardes  
Presidente do TCU

# SUMÁRIO

- O Estado e os desafios do Brasil
  - Governança
  - Diretrizes do TCU para melhoria da governança
  - Referencial Básico de Governança
  - Resumo das principais realizações do TCU em 2013
-

# O ESTADO GASTA *o equivalente a 50% do PIB*



Estados (R\$ 430 bi) e Municípios (R\$ 350 bi) gastaram R\$ 780 bilhões

(Fonte: IBGE - dados de 2011)

# Gastos Públicos por Função de Governo

Dados provisórios

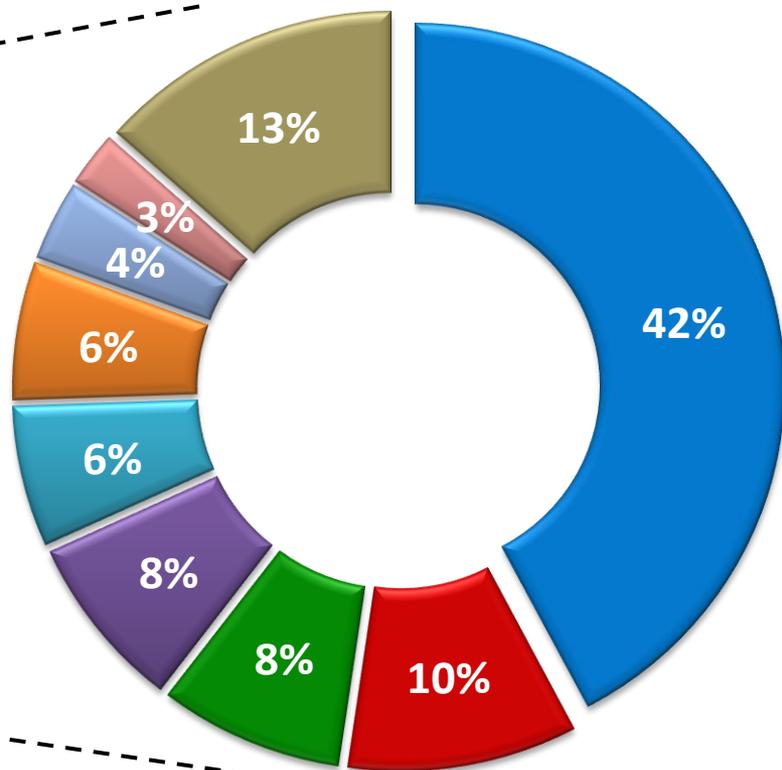
Orçamento Executado: 2,0 trilhões

R\$ 988 bilhões  
Encargos Especiais

R\$ 1.056 bi  
Demais Despesas

51  
%

49  
%



Refinanciamento: R\$ 577 bi

Transferências: R\$ 193 bi

Juros e encargos: R\$ 142 bi

Outros: R\$ 76 bi

**TOTAL: R\$ 988 bi**

■ Previdência Social

■ Saúde

■ Trabalho

■ Defesa Nacional

■ Energia

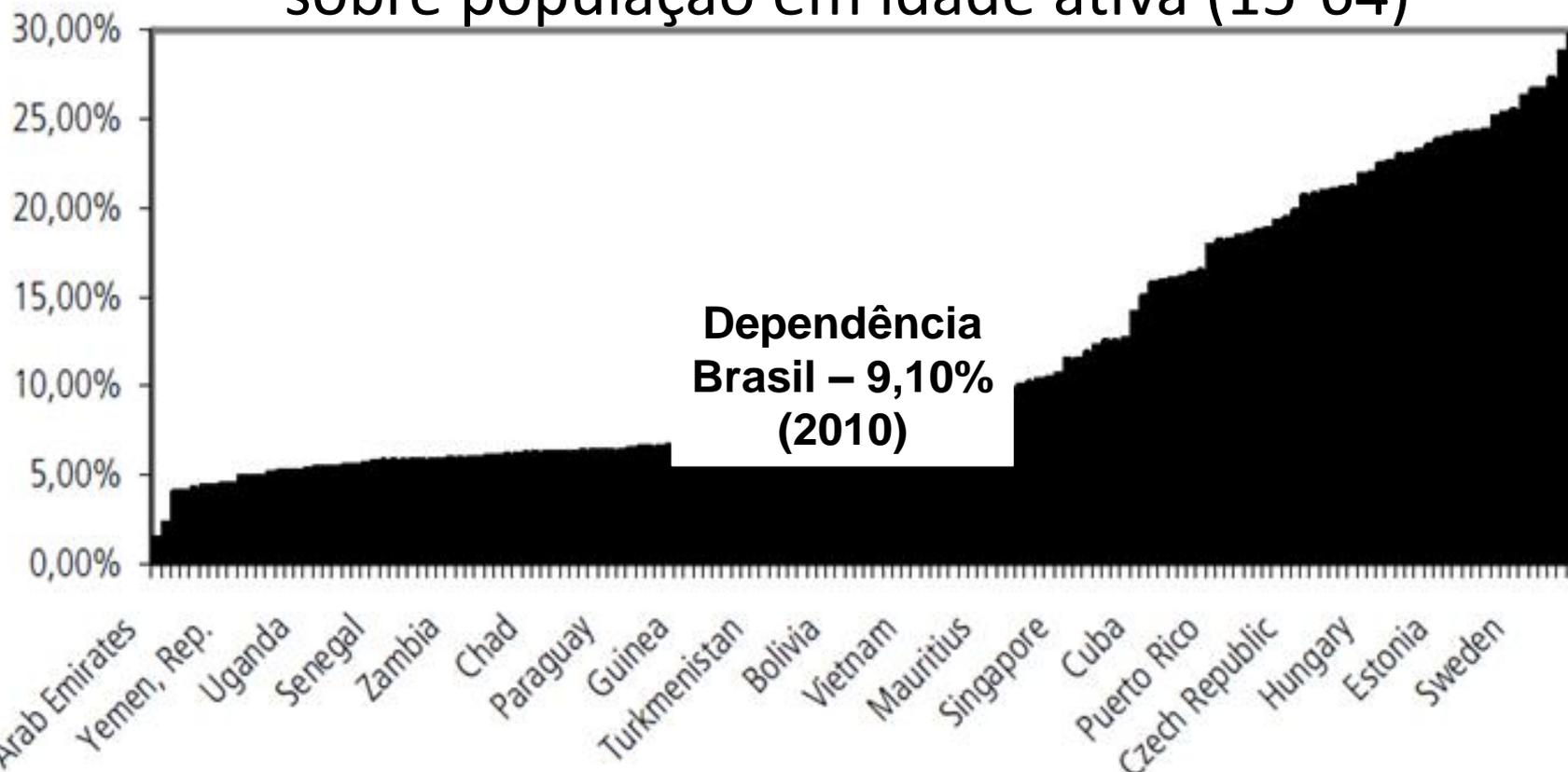
■ Educação

■ Assistência Social

■ Judiciária

# PREVIDÊNCIA

Razão de Dependência - população 65 anos ou mais sobre população em idade ativa (15-64)



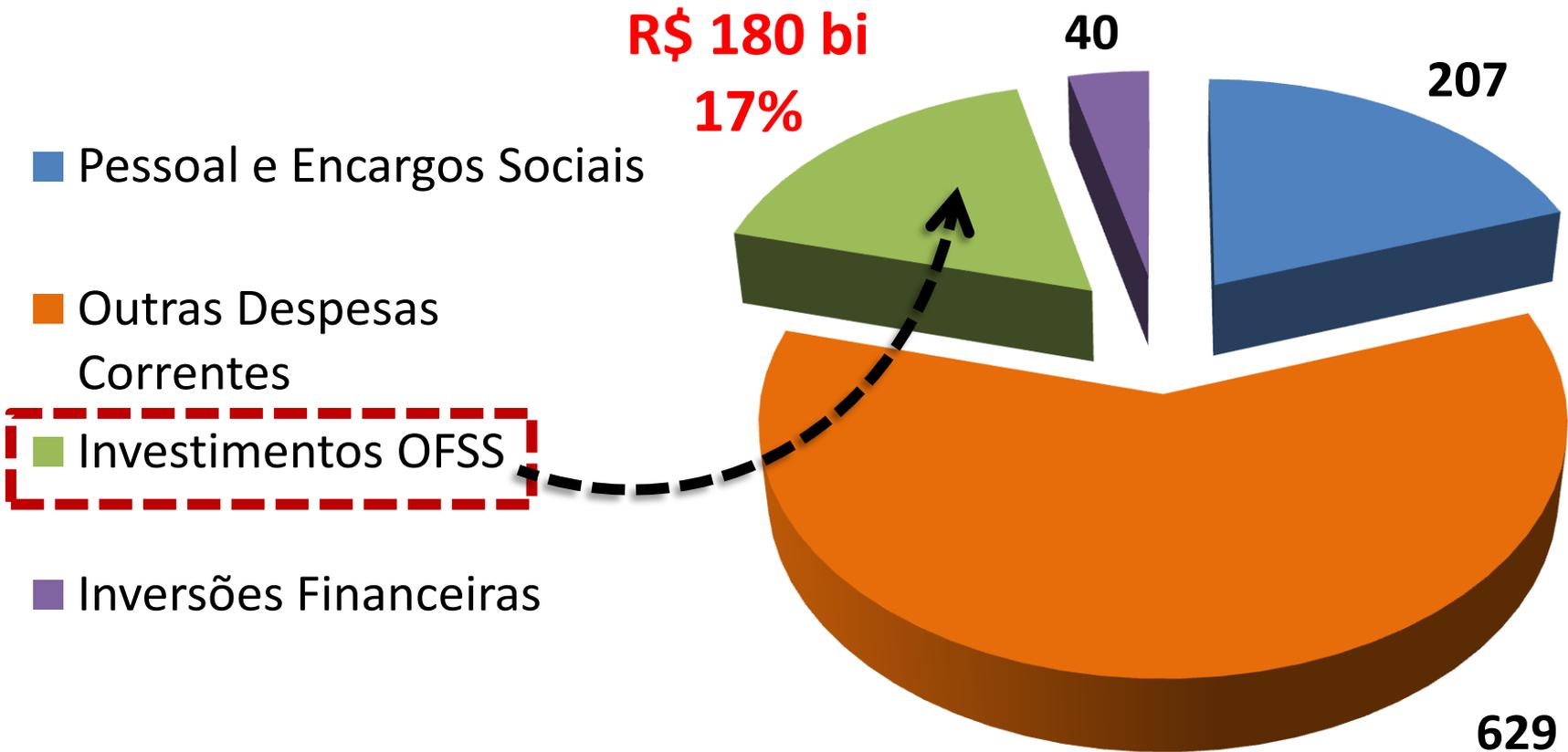
Segundo o IBGE, a dependência:

Em **2020**: saltará para **11,1 %**

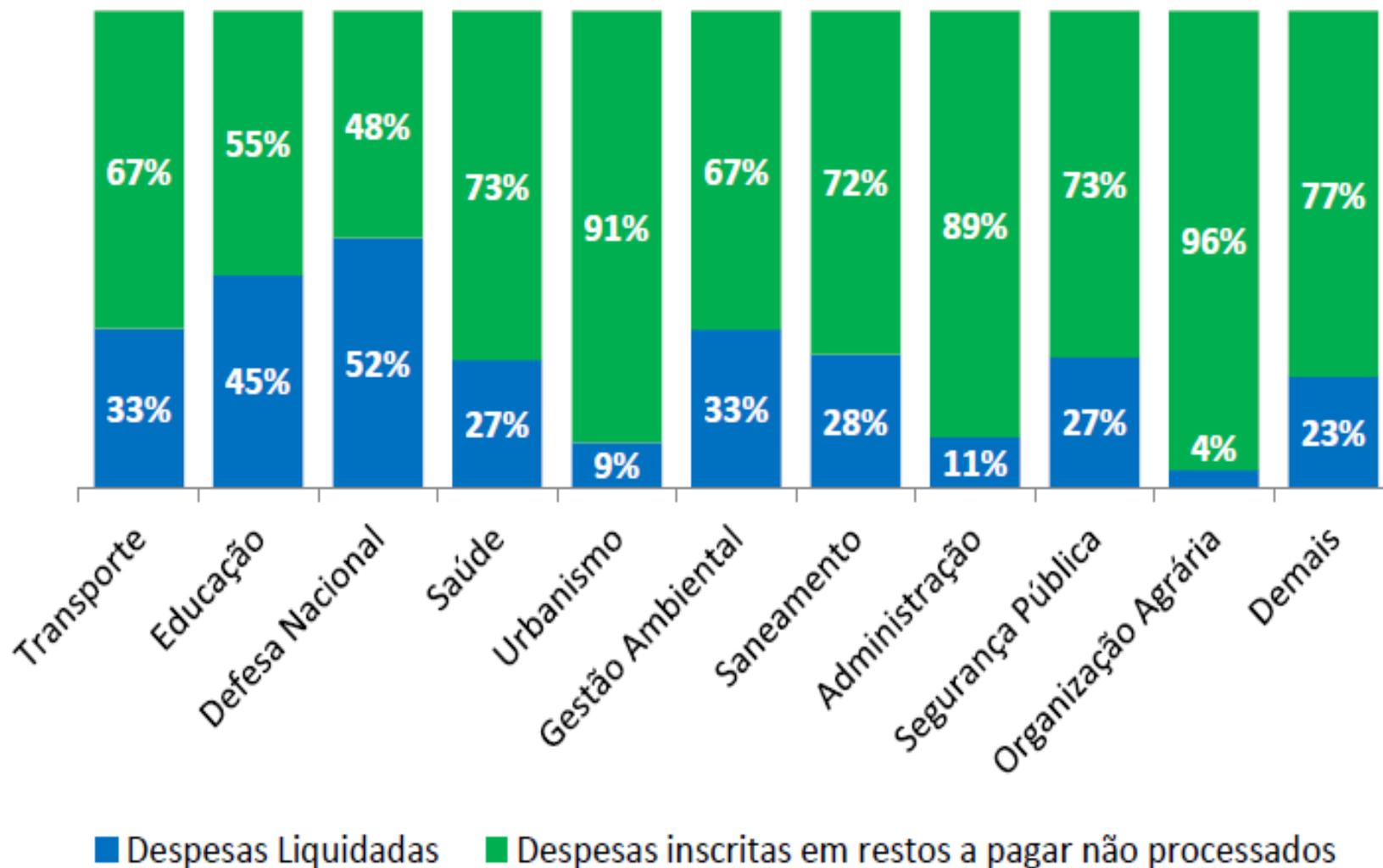
Em **2050**: alçará o patamar de **29,1**

# Gastos por Natureza

Total: R\$ 1.056 bi



# Fragilidades Gerenciais na execução dos INVESTIMENTOS



# DESAFIOS PARA O DESENVOLVIMENTO





**MAS O QUE É  
GOVERNANÇA ?**

---

# CONCEITO DE GOVERNANÇA

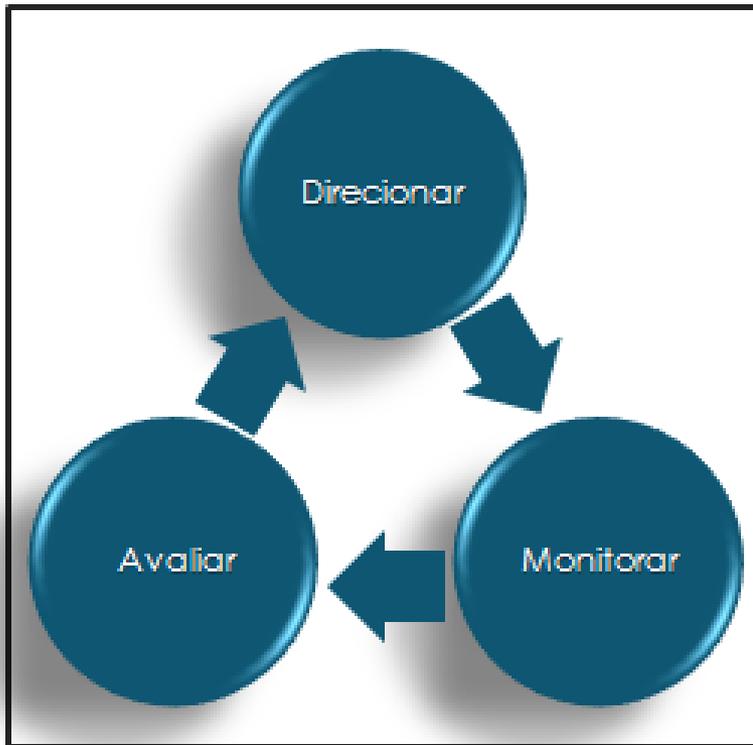
- ✓ A governança pública é a capacidade que os governos têm de **avaliar, direcionar e monitorar** a gestão das diversas políticas públicas colocadas em prática para **atender às demandas da população**, utilizando-se de um conjunto de instrumentos e ferramentas adequadas.
- ✓ Para alcançar uma boa governança é necessário uma **liderança** sólida, uma **estratégia** segura e um **controle** efetivo sobre as ações dos diversos gestores que compõem determinado governo.

# PRÁTICAS DE GOVERNANÇA

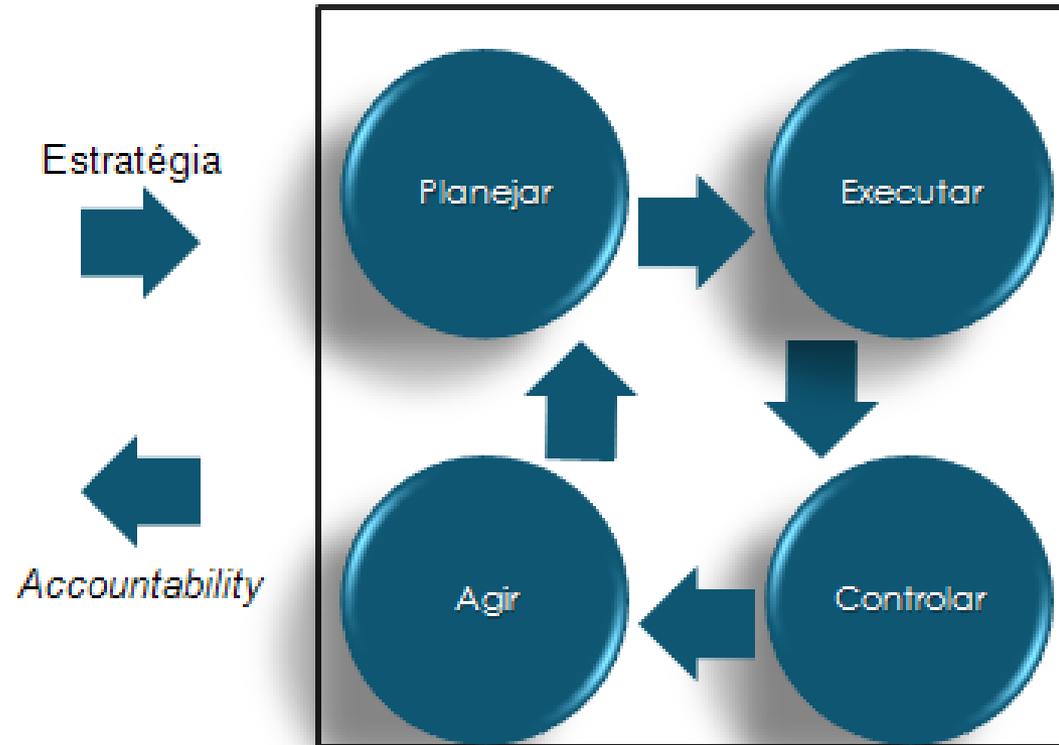
- ✓ **Planejamento Institucional** (missão, objetivos, indicadores, metas e alocação de recursos)
- ✓ Comitês estratégicos (Negócio, RH, TI etc.)
- ✓ **Excelência de pessoal** e descentralização
- ✓ **Gestão de Riscos**
- ✓ **Controles internos**
- ✓ Publicação de planos, portfólios e resultados
- ✓ Avaliação de desempenho individual e institucional
- ✓ Auditoria Interna
- ✓ Controle Externo (CN com auxílio do TCU)

# RELAÇÃO ENTRE GOVERNANÇA E GESTÃO

Governança

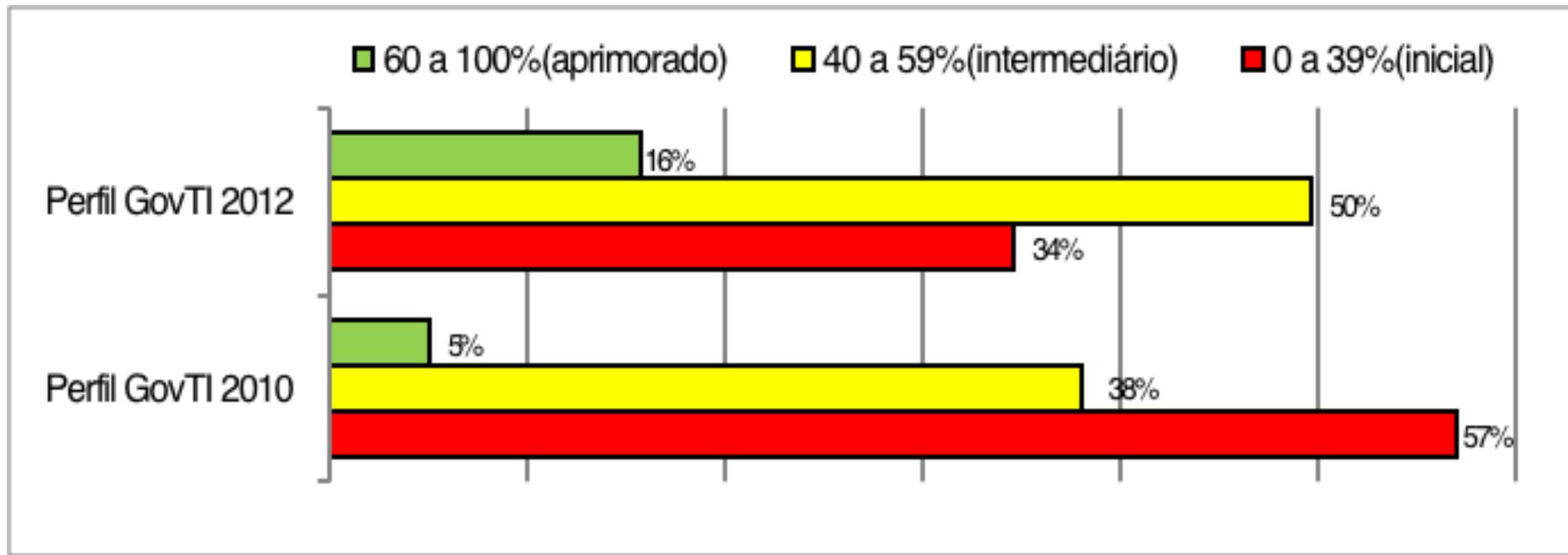


Gestão



# ATUAÇÃO DO TCU EM GOVERNANÇA DIAGNÓSTICO DA APF Levantamento – GovTI

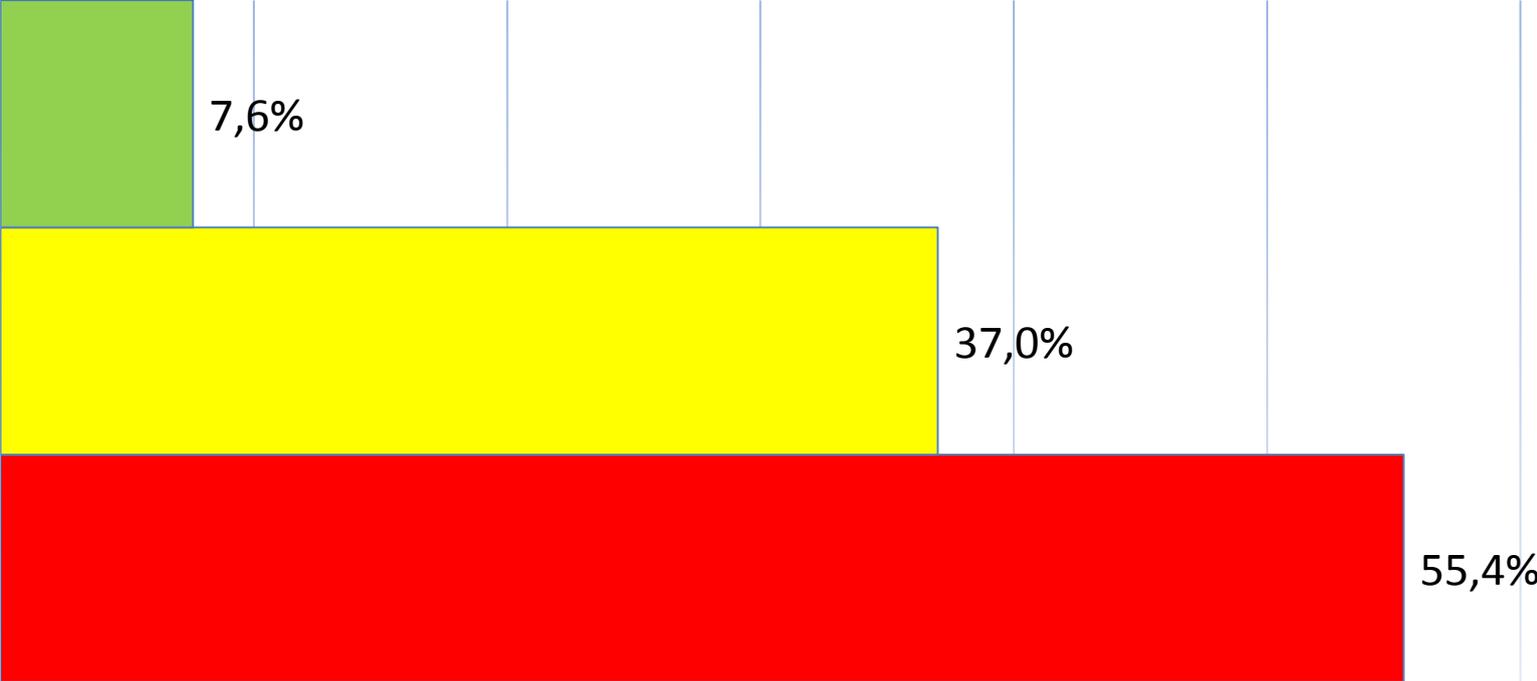
## INSTITUIÇÕES x ESTÁGIOS DO iGovTI



# AUDITORIA DE GOVERNANÇA DE PESSOAL

## INSTITUIÇÕES x ESTÁGIOS DE GOV-PESSOAL

■ Inicial (< 40%)    ■ Intermediário (40% a 70%)    ■ Aprimorado (> 70%)



# VÍDEO SOBRE GOVERNANÇA

Vamos ver agora um vídeo sobre governança, disponível na página do TCU no facebook e no youtube.

facebook

Tribunal de Contas da União - TCU (Oficial) está no Facebook.

Para se conectar com Tribunal de Contas da União - TCU (Oficial), cadastre-se no Facebook hoje mesmo.

Cadastrar-se Entrar

**TCU**

**Tribunal de Contas da União - TCU (Oficial)**

10.019 curtiram · 504 falando sobre isso

Organização governamental  
A serviço da sociedade brasileira

Sobre

Políticas

Curtidas

10.019

Publicações recentes de outros usuários

**Pablo Boretti**  
1. Pareceu Com dicas de principais ruas e avenidas de...  
2 494 · Há 10 horas

**João Filipe Bob**  
1. Presidente da Câmara dos Vereadores de Divinópolis - M...  
2 1 · Há 17 horas

**Rodrigo Fernandes**  
1. [https://blogs.cafedee.com.br/foatemeccada/organizacao/...](https://blogs.cafedee.com.br/foatemeccada/organizacao/)  
2 1 · Há 23 horas

**Alan Guilherme**  
É pro lá que eu vou: Tribunal de Contas da União - TCU (Of...  
2 3 · 19 de novembro às 18:23

Meas publicações

**Tribunal de Contas da União - TCU (Oficial)**  
19 de novembro

Encontro em Manaus reúne hoje prefeitos e demais gestores para tratar do uso correto do dinheiro público.

**Tribunal de Contas da União - TCU (Oficial)**  
19 de novembro

Governança Pública: entende o que é [www.youtube.com](https://www.youtube.com)

Confira trabalho realizado pelo TCU em parceria com a OCDE para avaliar a governança pública brasileira

Curtir · Comentar · Compartilhar

Sabrina Da Costa, Shirley Cavalcanti, Talma Maria Sousa e outras 37 pessoas curtiram isso.

Deborah Freitas Viana Paródeira pelo vídeo!  
19 de novembro às 17:23

# DESAFIOS PARA O DESENVOLVIMENTO





# ESTRATÉGIA DO TCU PARA MELHORIA DA GOVERNANÇA PÚBLICA

---

# PLANO ESTRATÉGICO TCU

## 2011-2015

### MISSÃO

Controlar a Administração Pública para contribuir com seu aperfeiçoamento em benefício da sociedade.

### VISÃO

Ser reconhecido como instituição de excelência no controle e no aperfeiçoamento da Administração Pública.

# GOVERNANÇA – UMA DAS PRINCIPAIS DIRETRIZES DE ATUAÇÃO

- ✓ Aprimoramento da gestão e governança corporativa pública, sem descuidar da avaliação da legalidade e conformidade dos atos administrativos;
  - Atuação preventiva – identificação das causas estruturais dos problemas que se repetem ano após ano, acarretando custos maiores que os previstos e atrasos na entrega de serviços vitais à população;

# OUTRAS DIRETRIZES DE ATUAÇÃO

- ✓ Maior **especialização** do Tribunal por função de governo (saúde, educação, meio ambiente, etc):
  - maior compreensão e possibilidade de **propor melhorias no ambiente de governança** dos entes auditados,;
  - produção de **relatórios sistêmicos** para o Congresso Nacional e para a sociedade (Fisc-Saúde; Fisc-Educação, etc);
- ✓ Realização de **auditorias coordenadas**:
  - diagnósticos com maior abrangência;
  - avanços uniformes em todas as esferas de governo;
- ✓ Maior **aproximação com organismos internacionais**:
  - **Presidência da Olacefs**: protagonismo na indução da boa governança pública na America Latina e no Caribe;
  - Aplicação de **padrões internacionais de qualidade** em nossos trabalhos.



# EVOLUÇÃO DA ESTRUTURA DO TCU

---

# EVOLUÇÃO DA ESTRUTURA DO TCU (COORDENAÇÃO E ESPECIALIZAÇÃO)



# TEMÁTICAS

## SERVIÇOS ESSENCIAIS AO ESTADO



**Defesa  
Nacional e  
Segurança  
Pública**

**Adminis-  
tração  
do  
Estado**

**Pessoal**

**Tecnologia  
da  
Informação**

**Aquisições  
Logísticas**

Secretarias nos Estados: Regiões Centro-Oeste e Sul

# TEMÁTICAS - ÁREA SOCIAL



Educação,  
Cultura e  
Desporto



Previdência,  
Trabalho e  
Assistência  
Social



Saúde

Secretarias nos Estados: Região  
Nordeste

# TEMÁTICAS - DESENVOLVIMENTO NACIONAL



**Desenvolvimento  
Econômico**



**Meio  
Ambiente  
e  
Agricultura**



**Fazenda  
Nacional**



**Macroava-  
liação  
Governamental  
(Contas de  
Governo)**

**Secretarias nos Estados: Região Norte**

# TEMÁTICAS – INFRAESTRUTURA



Obras Aero-  
por-  
tuárias  
e de  
Edifica-  
ção

Obras  
Rodovi-  
árias

Obras  
de  
Energia  
e Sanea-  
mento

Obras  
Portuá-  
rias,  
Hídricas  
e Ferro-  
viárias

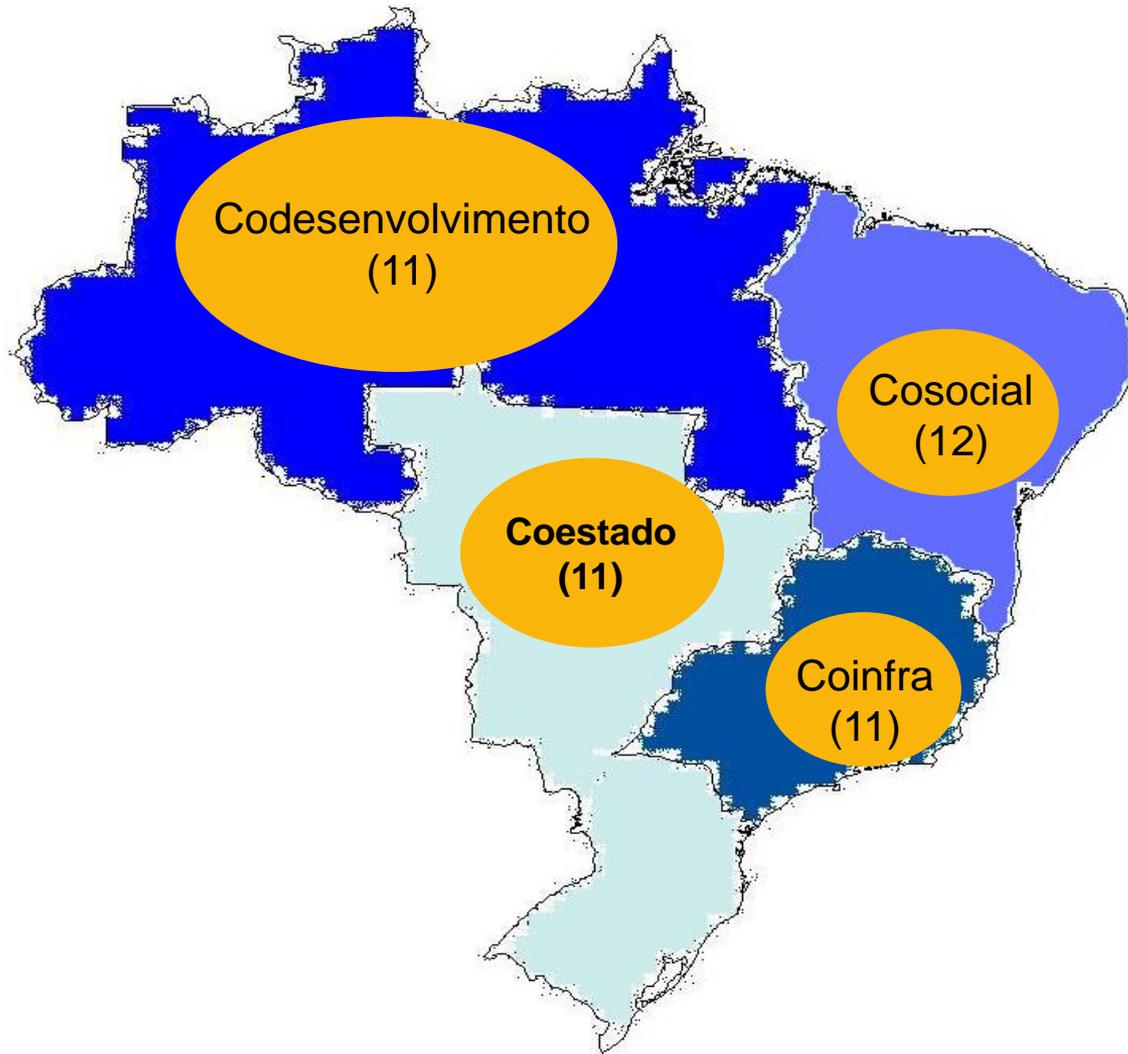
Deses-  
tatiza-  
ção e  
Regula-  
ção de  
Trans-  
portes

Desesta-  
-tização  
e  
Regula-  
ção de  
Energia  
e  
Comuni-  
-cações

Admi-  
nistra-  
ção  
Indire-  
ta no  
Rio de  
Janeiro

Secretarias nos Estados: Região Sudeste

# COORDENAÇÕES-GERAIS





# PRINCIPAIS AÇÕES REALIZADAS EM 2013 OU EM ANDAMENTO

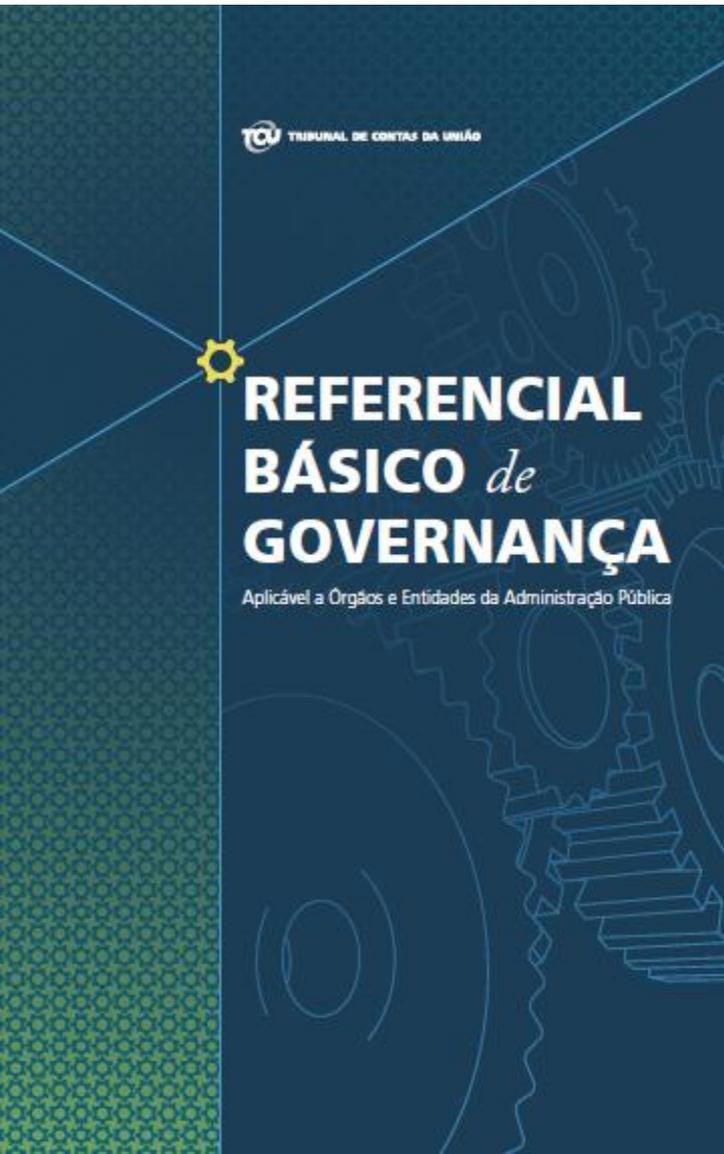
---



# REFERENCIAL BÁSICO DE GOVERNANÇA

---

# REFERENCIAL BÁSICO DE GOVERNANÇA



- ✓ Documento que reúne e organiza boas práticas de governança pública
- ✓ É aplicável a Órgãos e Entidades da Administração Pública.
- ✓ Bem observadas, as práticas do Referencial podem incrementar a qualidade e a efetividade de políticas públicas e de serviços prestados aos cidadãos.

# COMPONENTES DO REFERENCIAL DE GOVERNANÇA



# **Boas práticas do Referencial de Governança associadas aos objetivos dos Diálogos Públicos**

- ✓ Estabelecer e divulgar canais de comunicação e consulta com a sociedade
- ✓ Assegurar que nossas estratégias e ações atendam às partes interessadas de forma equilibrada.
- ✓ Avaliar o grau de satisfação com as estratégias e ações do TCU e avaliar a imagem e confiança do Tribunal junto ao Público
- ✓ Estabelecer relação objetiva e profissional com a mídia e outras instituições.

# **RESUMO DAS PRINCIPAIS AÇÕES REALIZADAS EM 2013 OU EM ANDAMENTO**

**VÍDEO**



# CONCLUSÃO

- O Brasil, para aumentar sua produtividade e se consolidar com um dos líderes mundiais em termos de desenvolvimento, tem que estabelecer um grande pacto para fortalecer a governança pública.
  - O TCU e todo o sistema de controle tem papel fundamental, nas esferas federal, estadual e municipal como indutor da governança pública, em prol do desenvolvimento, sem descuidar do controle da legalidade e conformidade e do combate à corrupção.
-

**OBRIGADO!**