



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS – CAMPUS PRESIDENTE FIGUEIREDO  
DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO  
NÚCLEO DE CONTABILIDADE E CUSTOS

AVENIDA ONÇA PINTADA, Nº 1308, GALO DA SERRA, CEP 69.735-000, PRESIDENTE FIGUEIREDO.

---

**NOTA TÉCNICA 06.2023 – NCC/DEPAD/CAMPUS PRESIDENTE FIGUEIREDO -**  
**IFAM**

**PROCESSO:** 23443.000216/2023-66

**LICITAÇÃO:** Pregão nº 04.2023

**OBJETO:** Contratação dos serviços de apoio administrativos, para as mão de obras, agente de portaria e recepcionista.

Ao Senhor,

**MATEUS LIMA**

Departamento de Aquisições, Licitações e Contratos

Manaus (AM), 30 de maio de 2023

Senhor Pregoeiro,

**1. Considerações Gerais**

O presente ato licitatório visa à contratação de empresa especializada para proposta mais vantajosa para a contratação de serviços de forma contínua de agente de portaria e recepcionista, com fornecimento de insumos e materiais, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Edital e Termo de Referência, anexo I do Pregão Eletrônico nº 04.2023.

**2. Da Análise**

A empresa **A3 LOCAÇÃO DE MÃO DE OBRA E SERVIÇOS LTDA, CNPJ: 23.080.111/0001-50** apresentou a proposta a este setor no dia 29/05/2023, as 14:03 horas, no

valor de R\$ 73.723,77, para o posto de Agente de Portaria, com fornecimento de equipamentos e materiais.

Verificou-se que a planilha de custos apresentava o preço-homem mensal no total de R\$ 3076,47 (três mil, setenta e sete reais e quarenta e sete centavos). Primeiramente, a planilha de custos apresenta distorções quanto ao fornecimento das informações, conforme item a seguir:

No cabeçalho da planilha foi indicado o uso da CCT – AM000061/2023,

No tocante ao Módulo Remuneração - item salário base o valor ofertado pela empresa é de R\$ 1.350,00 (um mil trezentos e cinquenta reais), conforme CCT em sua Cláusula Terceira.

#### **CLÁUSULA TERCEIRA - DO PISO SALARIAL**

O piso Salarial da Categoria será na ordem de **R\$ 1.350,00 (hum mil trezentos e cinquenta reais).**

A CCT – AM000061/2023 determina por meio da Cláusula Décima Quarta que as empresas que não fornecem transporte próprio, “deverão conceder o vale-transporte instituído pela Lei 7.169, de 30.09.87, e regulamentação pelo Decreto Federal n.º 95.247, de 17.11.87.”

Além disso, a CCT estabelece o percentual de desconto em 4% (quatro por cento) do Vale Transporte sobre o salário base dos trabalhadores.

A licitante ofertou para o item transporte o custo unitário de R\$ 5,00 (cinco reais), conforme item 5.5.22 – Informações relevantes para o dimensionamento da proposta o valor determinado para o município de Presidente Figueiredo é de R\$ 5,00 (cinco reais), conforme decreto municipal nº 3148 de 18 de outubro de 2021.

5.5.22. O valor a ser cobrado no vale transporte é aquele cobrado no município de Presidente Figueiredo, ou seja 5,00 descontando a participação do empregado.

Contudo faz-se necessário a correção dos dias de pagamento, pois a licitante ofertou valor para apenas para 15 dias de trabalho, conforme formula extraída da planilha abaixo:

**Formula da empresa** =  $5,00 \times 30 - 6\% \times 1350,00 = \text{R\$ } 52,32$

**Formula Correta:**  $(\text{R\$ } 5,00 \times 2 \times 15) - (\text{salário-base} \times 4\%) = 150,00 - (1.350,00 \times 4\%)$   
 $= \text{R\$ } 150,00 - \text{R\$ } 54,00 = 96,00$

Conforme art. 10 do Decreto nº 95.247/1987, “o valor da parcela a ser suportada pelo beneficiário será descontada proporcionalmente à quantidade de Vale-Transporte concedida

para o período a que se refere o salário ou vencimento e por ocasião de seu pagamento, salvo estipulação em contrário, em convenção ou acordo coletivo de trabalho, que favoreça o beneficiário.”

No submódulo 2.1 **13º salário, férias e adicional de férias** a empresa não apresenta valores para a provisão de 1/12 avos das férias do agente de portaria, tendo suprimido o item da proposta.

No tocante ao módulo Provisão para Rescisão e Custo de Reposição do Profissional ausente, os valores referente a base de cálculo desses módulos estão incorretas.

Conforme metodologia da Serges constante nos cadernos técnicos e na planilha modelo disponibilizada no link: [11. Orientações gerais para planilha de custos e formação de preços — Portal de Compras do Governo Federal \(www.gov.br\)](#)

A Serges determina que o custo do Aviso Prévio Trabalhado corresponde a:

- Remuneração integral;
- Férias, adicional de férias e 13º salário proporcionais;
- Encargos previdenciários e FGTS, inclusive multa sobre o saldo de depósitos;
- Benefícios mensais e diários.

Contudo, a empresa considerou apenas os percentuais em cima da remuneração, desconsiderando os outros itens, logo, quando ocorrer o desligamento, pelo termino do contrato com a Administração, a empresa tem por obrigação de custear os valores excedentes pela exclusão dos itens da proposta.

No que diz respeito ao Aviso Prévio Indenizado não haverá provisão de encargo previdenciário, portanto, visto que trata-se de verba indenizatória, logo sua composição de base de cálculo para aplicação dos percentuais desse módulo, conforme a Serges é:

- Remuneração integral (exceto provisão de horas extras);
- Férias, adicional de férias e 13º salário proporcionais;
- FGTS, inclusive multa sobre o saldo de depósitos;
- Benefícios mensais e diários

Embora a empresa opte por compor a base de cálculo apenas com a Remuneração, este setor orienta que a base de cálculo desses módulos seja composto conforme disposto a seguir:

**Base de cálculo do API :** Módulo 1 + Módulo 2 - GPS

**Base de cálculo Incidência do FGTS sobre API:** Módulo 1 + Módulo 2.1

**Base de cálculo Multa FGTS sobre API:** Módulo 1 + Módulo 2.1

**Base de cálculo do APT:** Módulo 1 + Módulo 2

Quanto à base de cálculo do Módulo 4 – Custo de Provisão do Profissional Ausente, tem-se a seguinte composição:

**Base de cálculo:** Módulo 1 + Módulo 2 + Módulo 3 (SEGES)

A empresa optou por excluir o percentual de provisão do Substituto na cobertura de férias, além de não apresentar valores de materiais e equipamentos, para os itens solicitados no edital:

Tabela 1 - Materiais para agente de portaria

Item	Descrição do Item	Quantidade
1	Capa de Chuva	2
2	Livro de Ocorrência	2
3	Protetor Solar	8

Tabela 2 - equipamentos para agente de portaria

Item	Descrição do Item	Quantidade
1	Rádio comunicador walk talk 1 (conjunto)	1

A planilha de custo apresenta outros itens com indícios de inexecutabilidade como os percentuais referentes a “Custos Indiretos” e “Lucro”, no percentual de 0,20%, muito abaixo no cenário mínimo de atenção, conforme estudos da FIA:

A estimativa de lucro utilizada para cálculo dos valores limite derivam de estudos realizados pela Fundação Instituto de Pesquisas (FIA) e correspondem à 6,79% em cenário máximo e 3,90% no cenário de atenção. (Orientações Serges para elaboração da planilha de custos)

MÓDULO 6 – CUSTOS INDIRETOS, TRIBUTOS E LUCRO				
6	Custos Indiretos, Tributos e Lucro			Valor (R\$)
A	Custos Indiretos	2.799,15	0,20%	5,60
B	Lucro (MT + M6.A)	2.804,75	0,20%	5,61

Fonte: Planilha da Licitante

É importante salientar que não há vedação legal à atuação, por parte de empresas contratadas pela Administração Pública Federal sem margem de lucro ou com margem de lucro mínima, no entanto, torna-se necessário sanar alguns questionamentos:

- A proposta com a margem de lucro apresentada é viável?
- Possui outros contratos que rendem receita suficiente para suportar as despesas administrativas dessa nova contratação?
- Qual política de ganhos da empresa?

Diante da omissão de diversos itens e da apresentação de valores irrisórios pela licitante, vejamos o que diz a legislação, conforme o artigo 63 da IN05/2017 e o Anexo VII – A e Acórdão do TCU nº 936/2004 – Plenário:

IN 05/2017

(...)

Art. 63. A contratada deverá arcar com o ônus decorrente de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento ao objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666, de 1993.

Anexo VII – A da IN 05/2017

(...)

7.5. A apresentação das propostas nos termos do subitem 7.4. Acima implica obrigatoriedade do cumprimento das disposições nelas contidas, **assumindo o proponente o compromisso de executar os serviços nos seus termos, bem como fornecer todos os materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios necessários, em qualidade e quantidades adequadas à perfeita execução contratual, promovendo, quando requerido, sua substituição; (grifo nosso)**

Acórdão TCU nº 963/2004 – Plenário

“(…) 52. Inicialmente, cabe esclarecer que alguns dos elementos integrantes da planilha de custos são variáveis, e dependem da característica e estrutura de custos de cada organização. **Outros são decorrentes de lei ou acordos coletivos, sendo responsabilidade da licitante informá-los corretamente.** Caso a planilha apresentada pelo licitante esteja dissonante do previsto em lei, e ainda assim, for considerada exequível e aceita pela Administração, caberá ao licitante suportar o ônus do seu erro. (grifos nossos) (...) Voto do Ministro Relator (...)”

Nesse sentido, embora a empresa opte por omitir os custos dos materiais solicitados no Termo de Referência do edital, ao realizar o dimensionamento de sua proposta, não extingue o proponente de arcar com o ônus de suas obrigações omissas, conscientes de que os valores não poderão ser incluídos posteriormente.

### 3. Conclusão

Portanto, a opção da empresa por não adoção das planilha modelo constante disponibilizadas pela IFAM, cabe a ela a responsabilidade de adequação da planilha Modelo constante no ANEXO VII – D da IN 05/2017, atendendo as especificações da metodologia de cálculo Serpes constantes nos cadernos técnicos e estipulados pelo edital, pois a planilha modelo foi criada com a finalidade de facilitar a apresentação da proposta pelas licitantes do Pregão 04.2023, pois já possui as adequações do plano de trabalho da contratação e particularidades do local onde o serviço será prestado.

Além disso, a imperícia apresentada pela licitante na adequação do Modelo constante no ANEXO VII – D da IN 05/2017, quanto particularidades e especificações dessa contratação, constante no Termo de Referência pode levar a desclassificação da empresa, pois embora os erros no preenchimento da planilha não são motivos suficientes para não aprovação da proposta, **desde e quando a planilha puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado, comprovando que o valor proposto seja o bastante para arcar com todos os custos da contratação.**

Diante de mais de um item com percentuais com indícios de inexecuibilidade, não apresentação de custos para o percentual de provisão do Substituto na cobertura de férias, valores de materiais e equipamentos e provisão de férias para o titular, além de apresentar distorções no cálculo do vale transporte, torna-se flagrante os indícios de inexecuibilidade da proposta.

Pois embora, itens isolados da planilha com percentuais abaixo do mínimo ou indícios de inexecuibilidade, segundo a anexo VII-A, item 9.3 da IN 05/2017 não são motivos suficientes para a desclassificação da proposta, a empresa **A3 LOCAÇÃO DE MÃO DE OBRA E SERVIÇOS LTDA** apresentou mais de 01 módulos com indícios de inexecuibilidade e suprimiu mais de um item na proposta apresentada.

Orientamos que caso a empresa não consiga corrigir a proposta e não apresente justificativas técnicas quanto aos valores propostos, sugerimos que a proposta da empresa seja

eliminada por ausência de legitimidade dos custos, caso não seja aceita pela equipe de planejamento essa condição, recomendamos a empresa demonstrar essa diferença em relação ao lucro proposto.

Logo, somos favoráveis pela DESCLASSIFICAÇÃO da planilha de custos analisada, ficando a cargo da comissão a decisão pela desclassificação da proposta ou a abertura de diligências para a correção da planilha e apresentação de justificativas e comprovações em relação ao cenário de atenção apontados nos itens desta nota.

Atenciosamente,

**Marlena Raquel dos Santos Vasconcelos**

Contadora - CRC-AM 15379-O

Núcleo de Contabilidade e Custos – Campus Presidente Figueiredo