



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO
DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO E ORÇAMENTO
DEPARTAMENTO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E CONTABILIDADE
COORDENAÇÃO GERAL DE CONTABILIDADE E CUSTOS
NÚCLEO DE CONTABILIDADE E CUSTOS CAMPUS PRESIDENTE FIGUEIREDO

NOTA TÉCNICA CONTÁBIL Nº 11/ 2021 – NCC/IFAM-CPRF

PROCESSO: 23443.014185/2021-69

LICITAÇÃO: Pregão Eletrônico nº006/2021

OBJETO: Contratação de empresa para prestação de serviço de limpeza, asseio e conservação.

Ao Senhor,

MATEUS ALMEIDA LIMA

Pregoeiro da Reitoria/IFAM

Manaus (AM), 24 de novembro de 2021.

Senhor Pregoeiro,

1. Considerações Gerais

1.1. O presente ato licitatório visa à contratação de empresa especializada para a prestação de mão de obra exclusiva para o serviço contínuo de limpeza, asseio e conservação nas dependências do IFAM Campus Presidente Figueiredo conforme especificações e condições constantes no Termo de Referência e anexos do Pregão Eletrônico nº 006-2021.

1.2. A análise da Planilha de Custos da Empresa ASTER SERVIÇOS ADMINISTRATIVOS LTDA, cnpj nº 37.180.632/0001-94, tem como objeto principal a análise da composição dos valores limites do serviço de limpeza, asseio e conservação atendendo ao previsto no art. 7º, §2º, inciso II, da Lei nº 8.666, de 1993 e a Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação -

SLTI/MP e suas alterações, a fim de apurar, com base em documentações comprobatórias, a exequibilidade dos preços ofertados pela licitante.

2. Da Análise

2.1. Após análise da proposta da empresa ASTER SERVIÇOS ADMINISTRATIVOS LTDA enviada no e-mail deste setor contábil no dia 24/11/2021, verificou-se que a empresa fez uso da Planilha Modelo da IN nº 05/2017.

2.2. Nesta primeira avaliação, embora a empresa ASTER SERVIÇOS ADMINISTRATIVOS LTDA tenha usado o modelo padrão ela apresenta algumas pendências a serem consideradas no preenchimento das planilhas apresentadas:

- a) A licitante apresenta planilha com proposta para 4 (quatro) agentes de limpeza e 1 (um) líder de serviço. Ocorre que a contratação é para 5 (cinco) agentes de limpeza. Mas, como a CCT AM000507/2020 prevê na Clausula Terceira, parágrafo terceiro o seguinte:

*Parágrafo Terceiro – Fica certo e de acordo entre as entidades sindicais, que será adotado **01 (um) líder de serviços, para contratos que tenham de 05 (cinco) até 10 (dez) Funcionários**, acima de 10 (dez) deverá ser contratado um Encarregado de Serviços, conforme descrito na tabela de ordem salarial.*

Esclarecemos aqui que a contratação de 5 (cinco) agentes de limpeza requer um líder, logo a proposta deve ser para 6 (seis) prestadores de serviços, sendo os cinco agentes e um líder.

- b) A Convenção Coletiva (CCT) AM000507/2020, que é um dos instrumentos que baseia alguns valores da contratação, apresenta itens que obrigatoriamente devem compor as planilhas de custos das empresas que prestam serviços de limpeza, asseio e conservação. A empresa ASTER LTDA não considerou os seguintes itens para o serviço de Agente de Limpeza e Líder de Serviços:

- Submódulo 2.2 - GPS, FGTS e Outras Contribuições, linha “C”: a empresa considera a alíquota de 2% para riscos de acidente de trabalho, contudo, na CCT AM000507/2020, Clausula Quadragésima Primeira, empresas que prestam serviços no regime de 44h semanais (seg-sáb) **devem considerar** a alíquota máxima de 3% para os riscos no trabalho/SAT.

- Submódulo 2.3 - Benefícios Mensais e Diários. A empresa considera o Auxílio Transporte, Auxílio Alimentação e a Cesta Básica, ocorre que a CCT AM000507/2020 prevê outros itens que a empresa sujeita a essa CCT

obrigatoriamente **deve considerar** ao elaborar planilhas de custos, que são: valor de **R\$ 15,00** (quinze reais) mensais referente ao Plano Odontológico (clausula trigésima terceira) e o valor de **R\$ 10,00** (dez reais) referente a assistência social e familiar (clausula décima). Portanto, tais benefícios devem ser adicionados a planilha.

- c) O Auxílio Transporte regulamentado no município da prestação do serviço (Presidente Figueiredo-AM) custa **R\$ 5,00** (cinco reais) conforme Decreto Municipal nº 3148/2021, a planilha considera R\$ 3,80 (três e oitenta), que é o valor usado na capital do estado (AM), mas não no município do serviço, logo, deve ser ajustado.
- d) A empresa apresenta proposta de insumos com alguns itens com valor muito **abaixo** do estimado ocasionando um cenário de atenção para esses itens, pois eles podem causar a inexequibilidade da proposta, a saber:

	INSUMOS	Proposta	Estimativa	Diferença
A	Uniformes	R\$ 43,50	R\$ 29,19	R\$ 14,31
B	Material	R\$ 92,26	R\$ 343,41	-R\$ 251,15
C	Utensílios	R\$ 14,41	R\$ 77,95	-R\$ 63,54
D	Equipamentos	R\$ 13,39	R\$ 15,59	-R\$ 2,20

Com exceção do valor mensal previsto para os uniformes, os outros insumos estão baixo do valor estimado na pesquisa de mercado apresentada pela contratante, o ideal é que a empresa considere pelo menos o mínimo do valor de mercado para que a execução dos serviços não fique prejudicada, pois futuramente, a empresa pode ter prejuízos no contrato fornecendo insumos num valor mais baixo do que precisa comprá-los. Nesse contexto, importa observar o que dispõe também o artigo 63 da IN05/2017 e o Anexo VII – A e Acórdão do TCU nº 936/2004 – Plenário:

IN 05/2017

(...)

Art. 63. A contratada deverá arcar com o ônus decorrente de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento ao objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666, de 1993.

Anexo VII – A da IN 05/2017

(...)

*7.5. A apresentação das propostas nos termos do subitem 7.4. Acima implica obrigatoriedade do cumprimento das disposições nelas contidas, **assumindo o proponente o compromisso de executar os serviços nos seus termos, bem como fornecer todos os materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios***

necessários, em qualidade e quantidades adequadas à perfeita execução contratual, promovendo, quando requerido, sua substituição; (grifo nosso)

3. Considerações

Considerando que as planilhas da empresa licitante apresentam uma série de itens que carecem de ajustes, sugiro ao pregoeiro que solicite o saneamento de tais pendências, bem como solicite à licitante que atente ao disposto na CCT AM000507/2020, pois os valores sem os ajustes podem resultar em uma **possível inexecuibilidade**, e nesse sentido é plenamente cabível que se busque o equilíbrio da proposta através de diligências para ajuste.

Conforme a IN 05/2017, ITEM 9.4, quanto a realização de diligencia para comprovação dos preços ofertados pela licitante tem-se, in verbis:

IN 05/2017 – ANEXO VII – A

9. Das Desclassificação das Propostas

9.4. Se houver indícios de inexecuibilidade da proposta de preço, ou em caso da necessidade de esclarecimentos complementares, poderá ser efetuada diligência, na forma do § 3º do art. 43 da Lei nº 8.666, de 1993, para efeito de comprovação de sua exequibilidade, podendo ser adotado, dentre outros, os seguintes procedimentos:

a) questionamentos junto à proponente para a apresentação de justificativas e comprovações em relação aos custos com indícios de inexecuibilidade;

b) verificação de Acordos, Convenções ou Dissídios Coletivos de Trabalho;

c) levantamento de informações junto ao Ministério do Trabalho;

d) consultas a entidades ou conselhos de classe, sindicatos ou similares;

e) pesquisas em órgãos públicos ou empresas privadas;

f) verificação de outros contratos que o proponente mantenha com a Administração ou com a iniciativa privada;

g) pesquisa de preço com fornecedores dos insumos utilizados, tais como: atacadistas, lojas de suprimentos, supermercados e fabricantes;

h) verificação de notas fiscais dos produtos adquiridos pelo proponente;

i) levantamento de indicadores salariais ou trabalhistas publicados por órgãos de pesquisa;

j) estudos setoriais;

k) consultas às Fazendas Federal, Distrital, Estadual ou Municipal; e

l) análise de soluções técnicas escolhidas e/ou condições excepcionalmente favoráveis que o proponente disponha para a prestação dos serviços.

9.6. Quando o licitante apresentar preço final inferior a 30% da média dos preços ofertados para o mesmo item, e a inexecuibilidade da proposta não for flagrante e evidente pela análise da planilha de custos e formação de preços, não sendo possível a sua imediata desclassificação, será obrigatória a realização de diligências para aferir a legalidade e exequibilidade da proposta. (grifo nosso)

Atenciosamente,



Brenda Shaély Ferreira Gonçalves

Contador - Siape nº2327575

CRC-AM:015920/O-6