

Pregão Eletrônico

■ Visualização de Recursos, Contrarrazões e Decisões

RECURSO :

AO
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO AMAZONAS

PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 07/2022
(Processo Administrativo nº 23443.019287/2021-71)

ILMo. Sr. PREGOEIRO OFICIAL DO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 006/2022
UASG: 158142

RECURSO ADMINISTRATIVO – LOTES 04 e 05
EMPRESA RECORRIDA: G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI
CNPJ/MF 02.037.069/0001-15

LIMP CAR LOCAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, empresa prestadora de serviços, portadora do CNPJ nº 01.232.642/0001-89, sediada em Belém do Pará, sito no Conjunto Euclides Figueiredo, Rua F, Nº 2, Bairro da Marambaia – Belém – Pará, CEP 66620-770, contato (91) 3238-3146, na qualidade de empresa licitante nos autos do processo licitatório acima referenciado, não concordando decisão da autoridade Pregoeira em favor da empresa EMPRESA RECORRIDA: G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI, CNPJ/MF 02.037.069/0001-15, vem tempestivamente, com embasamento no Item 11 do Edital supracitado, e baseado nas disposições legais do Decreto nº 3.555/2000, e ainda, no DECRETO 5.450/2005, e na Lei 10.520/2002, , No Decreto 10.024/2019 c/c a Lei Federal 8.666/1993, suas alterações posteriores, interpor o presente RECURSO ADMINISTRATIVO nos autos do Pregão supra, requerendo ao Ilustre Pregoeiro, e equipe de apoio, a pronta reforma da decisão recorrida, fazendo se cumprir as exigência do Edital, e mais o regulamento pátrio das licitações pública, bem como a legislação correlata aplicada, apresentando para tal fim, as razões de fato e de direito que segue em anexo:

1. DO OBJETO DA LICITAÇÃO

Contratação de serviços contínuos de condução de veículos automotores, categoria "D", em jornada diária compreendida entre 06h00 e 22h00, carga horária de trabalho de 44 horas semanais, com dedicação exclusiva de mão de obra para atender as demandas da Reitoria do IFAM e as unidades de Eirunepé, Itacoatiara, Lábrea, Maués, Parintins e Presidente Figueiredo, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Edital e seus anexos.

A presente licitação, teve a sessão inicial de abertura precisamente no dia 11 de maio de 2022, às 10:00 horas (horário de Brasília/DF), e por decisão proferida em ATA da Sessão principal realizada no dia 26/05/2022 às 10:42 Horas, através do Portal do Comprasnet, utilizando a UASG 158142, a empresa/licitante G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI, foi declara vencedora do referido Pregão para os Lotes 04(Campus Lábrea) e 05(Campus Maués), apesar de haver descumprimento das exigências de habilitação do Edital, que serão discurridos por esta recorrente nos termos que abaixo se segue:

Nota de Introdução:

Preliminarmente, impede salientar que, em se tratando de licitações do tipo menor preço, Nem sempre o menor PREÇO representa a melhor Proposta para a administração. E no presente caso, lastrando-se nestas razões de recurso, diversos erros e motivos foram identificados na Proposta de preços e nos documentos de Habilitação, que certamente levarão ao convencimento da autoridade Pregoeira, de que a empresa declarada vencedora, ora recorrida, jamais poderá continuar na condição de vencedora do referido Pregão.

E de fato, por fiel obediência ao Edital da Licitação, e da legislação que ampara os atos da autoridade Pregoeira, que esta recorrente se manifestou "tempestivamente" na sessão eletrônica, para com base da Lei e no Edital supracitado, recorrer da decisão favorável a empresa/licitante RECORRIDA simplesmente pelos erros cometidos no r. julgamento, que infelizmente não foram enxergados pela autoridade Pregoeira, de modo que dentro da fase recursal, seguindo os trâmites legais do ritual do Processo, inevitavelmente levarão a tomar outra decisão, que não seja a DESCLASSIFICAÇÃO da empresa recorrida.

Síntese das razões de Recurso, que se impõe para a DESCLASSIFICAÇÃO da empresa G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI:

- A empresa licitante denominada recorrida apresentou na sua documentação de Habilitação o Balanço Patrimonial do ano de 2020, portanto; baseado nas disposições do Código Civil Brasileiro, e na Lei de geral de Licitações 8.666/93, o seu Balanço Patrimonial está vencido, incorrendo assim em flagrante descumprimento das exigências de qualificação econômica Financeira previstas no Edital de Pregão Eletrônico 07/2022.

5. DA APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA E DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO

5.1 Os licitantes encaminharão, exclusivamente por meio do sistema, concomitantemente com os documentos de habilitação exigidos no edital, proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública, quando, então, encerrar-se-á automaticamente a etapa de envio dessa documentação.

9. DA HABILITAÇÃO

9.1 Como condição prévia ao exame da documentação de habilitação do licitante detentor da proposta classificada em primeiro lugar, o Pregoeiro verificará o eventual descumprimento das condições de participação, especialmente quanto à existência de sanção que impeça a participação no certame ou a

futura contratação, mediante a consulta aos seguintes cadastros:

9.10 Qualificação Econômico-Financeira:

9.10.1 certidão negativa de falência, recuperação judicial ou recuperação extrajudicial expedida pelo distribuidor da sede do licitante;

9.10.1 No caso de certidão positiva de recuperação judicial ou extrajudicial, o licitante deverá apresentar a comprovação de que o respectivo plano de recuperação foi acolhido judicialmente, na forma do art. 58, da Lei n.º 11.101, de 09 de fevereiro de 2005, sob pena de inabilitação, devendo, ainda comprovar todos os demais requisitos de habilitação.

9.10.2 balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrado há mais de 3 (três) meses da data de apresentação da proposta; (.....),

9.16 Havendo necessidade de analisar minuciosamente os documentos exigidos, o Pregoeiro suspenderá a sessão, informando no "chat" a nova data e horário para a continuidade da mesma.

9.17 Será inabilitado o licitante que não comprovar sua habilitação, seja por não apresentar quaisquer dos documentos exigidos, ou apresentá-los em desacordo com o estabelecido neste Edital. (....),

9.19 Constatado o atendimento às exigências de habilitação fixadas no Edital, o licitante será declarado Vencedor.

Sr. Pregoeiro, diante das transcrições dos tópicos do próprio Edital, referente as exigências de Qualificação econômica financeira, Item 9.10 do Edital supracitado, a empresa, ora recorrida, apresentou na sua documentação o BALANÇO PATRIMONIAL do exercício de 2020, portanto; o BP BALANÇO PATRIMONIAL EM 31 DE DEZEMBRO DE 2020, para fins de licitação está fora da validade, o qual foi registrado na Junta comercial Certifico o Registro em 30/07/2021.

O Edital da licitação representa a Lei, o regramento do procedimento, e segundo as disposições do Item 9.10.2 o texto nos remete o seguinte mandamento:

balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, isto significa, que para fins de licitação pública o Balanço Patrimonial do último exercício social deve ser do Exercício de 2021 e não de 2020 como se fez anexar nos documentos da licitante G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI: Foi um descumprimento grave do Edital.

Sobre este tema, colacionamos abaixo algumas pontuações de especialistas na área do conhecimento específico do universo contábil:

Qual é o prazo de fechamento de balanço patrimonial para participar de licitações ?

Conforme o Art 31, inciso I da Lei 8.666/93 a administração pública deverá, quando da qualificação econômico financeira, verificar o balanço patrimonial e as demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da empresa. Segundo as normas contábeis a data limite de apresentação do BP de um exercício financeiro será sempre até 30 de abril do ano subsequente aos fatos registrados; a partir daí, os informes anteriores perdem a sua validade.

Aproveitando para corroborar com o entendimento desta recorrente, de que há de fato a exigência de prazo legal para o Balanço Patrimonial, para fins de licitação pública, colacionamos abaixo parte do texto registrada na ATA DO PREGÃO 004/2022 da UASG 925309 do Tribunal de Contas do Estado do Maranhão T C E/MA, pontuando seguinte:

Pregoeiro 09/05/2022 11:40:01

Para K-SERVICE LOCACAO DE MAO DE OBRA EIRELI - Informo também que o Balanço apresentado foi do exercício financeiro de 2020, sendo que nesta data, 09/05/2022, o balanço financeiro exigível já é do exercício financeiro de 2021, pois o fato da licitante ser SPED não altera a exigência legal

Para K-SERVICE LOCACAO DE MAO DE OBRA EIRELI - Conforme o art. 31, inciso I da Lei nº 8.666/1993 combinado com o art. 1078 do Código Civil (Lei Federal nº 10.406/2002), cumpre afirmar que o prazo máximo para apresentação do balanço do exercício financeiro de 2020 como válido em licitação realizada em 2022 é o dia 30/04/2022. Já a partir de 01/05/2022, a exigência recai sobre o balanço de 2021.

Para K-SERVICE LOCACAO DE MAO DE OBRA EIRELI - A INSTRUÇÃO NORMATIVA RFB Nº 2003, de 18 de Janeiro de 2021 é um ato normativo que se destina a organizar a forma, prazos e maneiras de registrar a informação contábil da empresa para fins tributários e não muda a exigência legal para fins licitatório.

Em caráter comparativo, encaminhamos um trecho da Decisão do Pregoeiro Sr. Aldo Gomes Miranda da Superintendência de Administração do Ministério da Fazenda/PA, órgão vinculado ao Ministério da Economia, ao qual pelo mesmo motivo Inabilitou a licitante SARAM SERVIÇOS ESPECIALIZADOS LTDA pelo mesmo motivo no Pregão Eletrônico nº 06/2022, UASG 170214 ao qual pode ser consultado a qualquer tempo através do sistema comprasnet:

II-CONTRARRAZÕES

●RECORRIDA

O licitante SARAM SERVIÇOS ESPECIALIZADOS LTDA, não apresentou contrarrrazões.

Destarte que a parte não é obrigada a interpor contrarrrazões ao recurso. Ocorre que como se trata da única oportunidade que a parte tem para responder aos argumentos do recorrente, a inércia pode corresponder à concordância dos termos arguidos na peça recursal.

As contrarrrazões ao recurso podem ser definidas como o instrumento legal, de ordem processual, que tem como finalidade refutar, contrariar ou combater as razões do recurso que foram apresentadas no recurso da parte contrária. Ou seja, as contrarrrazões são uma peça processual que tem como escopo se opor às alegações

apresentadas pela parte recorrente.

III-ARGUMENTAÇÃO

Preliminarmente o recurso interposto pela licitante foi tempestivo, pois a admissibilidade foi no dia 16 de maio de 2022, e como prevê o art. 44 do Decreto nº 10.024/2019, que aceita a intenção do licitante em recorrer, feita de forma sucinta, será submetida ao juízo de admissibilidade do Pregoeiro e, quando aceita, lhe será concedido prazo de 03(três) dias, conforme lei. O sistema disponibilizará tela própria para que o Pregoeiro informe os prazos para registro das razões, contrarrazões e decisões do recurso administrativo, e estes prazos são dias úteis, como informado no sistema o limite máximo para registro de recurso em 19/05/2022 e 24/05/2022 para registro de contrarrazões.

Art. 2º O pregão, na forma eletrônica, é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade e aos que lhes são correlatos.

Dito isso, como não houve oposição pela Recorrida às alegações apresentados pela Recorrente, deixo de analisar o mérito do recurso interposto pela empresa LIMP CAR LOCAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, contudo, dando provimento ao recurso.

IV – DA DECISÃO DO PREGOEIRO

Diante de todo o exposto e respeitado os princípios constitucionais do Contraditório e da Ampla Defesa:- considerando que as licitações devem ser realizadas com respeito ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório – Art. 3º da Lei nº 8.666/93;

- considerando o princípio da legalidade;
- Exercer juízo de retratação, revendo a decisão que declarou habilitada do Pregão Eletrônico SRA/PA nº 06/2022 a empresa SARAM SERVIÇOS ESPECIALIZADOS LTDA, anulando assim, o ato proferido.
- Retornar a fase de julgamento de proposta, oportunizando aos licitantes conforme classificação para apresentação de suas propostas.

V – CONCLUSÃO

De todo o exposto, DECIDO pelo PROVIMENTO do recurso apresentado pela licitante LIMP CAR LOCAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, para posterior prosseguimento das etapas do Pregão SRA/PA nº 06/2022.

Volta de fase 25/05/2022 09:03:41 Volta de Fase para Julgamento

Recusa de proposta 26/05/2022 09:03:01 Recusa da proposta. Fornecedor: SARAM SERVICOS ESPECIALIZADOS LTDA, CNPJ/CPF: 11.056.054/0001-95, pelo melhor lance de R\$ 157.813,3200. Motivo: Recusada após acatamento de recurso do licitante LIMP CAR, tendo em vista que não houve contrarrazão do mesmo.

Diante de todos estes apontamentos, em grau de recurso, não resta a menor dúvida que houve porte da licitante e ora recorrida, o descumprimento das exigências de habilitação na parte da qualificação econômica financeira explicitado no item 9.10.2 do Edital.

Assim está determinado no Edital:

11.2 3 Uma vez admitido o recurso, o recorrente terá, a partir de então, o prazo de três dias para apresentar as razões, pelo sistema eletrônico, ficando os demais licitantes, desde logo, informados para, querendo, apresentarem contrarrazões também pelo sistema eletrônico, em outros três dias, que começarão a contar do término do prazo do recorrente, sendo-lhes assegurada vista imediata dos elementos indispensáveis à defesa de seus interesses.

11.3 O acolhimento do recurso invalida tão somente os atos insuscetíveis de aproveitamento.

11.4 Os autos do processo permanecerão com vista franqueada aos interessados, no endereço constante neste Edital.

13. DA ADJUDICAÇÃO E HOMOLOGAÇÃO

13.1 O objeto da licitação será adjudicado ao licitante declarado vencedor, por ato do Pregoeiro, caso não haja interposição de recurso, ou pela autoridade competente, após a regular decisão dos recursos apresentados.

13.2 - Após a fase recursal, constatada a regularidade dos atos praticados, a autoridade competente homologará o procedimento licitatório.

Prezado Pregoeiro, tendo em vista tendo em vista todos os argumentos apresentados, com base no Edital e seus anexos, além da legislação vigente não restam dúvidas acerca não atendimento a título de documentos de habilitação por parte da empresa G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI devendo a mesma ser Inabilitada nos Lotes 04 e 05 do presente certame.

DO PEDIDO:

Ante todo exposto, requer esta licitante:

a) o processamento da presente RECURSO na forma preconizada na Constituição Federal do nosso País, no art. 109 da Lei Federal nº 8.666/93, com base no Decreto nº 5.450/2015, c/c Item 11.1 do Edital;

b). requer, o pronto DEFERIMENTO do presente RECURSO ADMINISTRATIVO, para o fim de DESCLASSIFICAÇÃO da empresa G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI., diante das diversas irregularidades cometidas nas planilhas de custo e formação de preços, como também, por não ter comprovado plenamente as condições de HABILITAÇÃO previstos no Edital deste certame.

c) O feito desta recorrente, sem dúvida; mostrará capaz de alterar ou mesmo modificar a r. decisão tomada pela

autoridade Pregoeira, em favor da empresa G REFRIGERAÇÃO COMÉRCIO E SERVIÇOS DE REFRIGERAÇÃO EIRELI.

d) Que após o julgamento do Presente recurso, há de confirmar a Habilitação e a classificação da licitante LIMP CAR LOCAÇÃO E SERVIÇOS LTDA, como próxima licitante convocada a apresentar sua proposta de preços nos referidos lotes do Presente Certame.

Nestes termos,
Pede deferimento.

Belém, Pa, 31 de maio de 2022

LIMP CAR LOCAÇÃO E SERVIÇOS LTDA
CNPJ/MF:01.232.642/0001-89

Fechar