



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO
DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO E ORÇAMENTO
DEPARTAMENTO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E CONTABILIDADE
COORDENAÇÃO GERAL DE CONTABILIDADE E CUSTOS

RUA FERREIRA PENA, Nº 1109, CENTRO, CEP 69.025-010, MANAUS/AM. FONE: (92) 3306-0071

NOTA TÉCNICA Nº 28.2020 – CGECC/DEOC/DAO/PROPLAD

PROCESSO: 23443.029511/2019-18

LICITAÇÃO: Pregão nº 13.2020

OBJETO: Contratação do Serviço de Limpeza para a Reitoria

Ao Senhor,

MARIVALDO DA CRUZ SOARES

Departamento de Aquisições. Licitações e Contratos

Manaus (AM), 01 de Setembro de 2020.

Senhor Chefe de Departamento,

I. Considerações Gerais

1. O presente ato licitatório visa à contratação de empresa especializada para a prestação de mão de obra exclusiva para o serviço contínuo de limpeza e conservação para as dependências da Reitoria conforme especificações e condições constantes no Termo de Referência, anexo I do Pregão Eletrônico nº 13.2020.

2. A análise tem como objeto principal a verificação das correções apontadas na Nota Técnica nº 28.2020 – CGECC e da composição dos valores limites do serviço de limpeza e conservação apresentados na Planilha de Custos e Formação de Preços da empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO, CNPJ nº 12.638.119/0001-73, enviada por e-mail no dia 25/08/2020, as 13:20 horas está atendendo ao previsto no Decreto nº 9.507 de 21 de setembro de 2018, ao art. 7º, §2º, inciso II, da Lei nº 8.666, de 1993 e a Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação - SLTI/MP e suas alterações, a fim de apurar de forma irrefutável com base em documentações comprobatórias a exequibilidade dos preços ofertados pela licitante.

II. Da Análise

3. Após análise da proposta da empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO, apresentada por e-mail no dia 28/08/2020, **verificou-se que o preenchimento da planilha Modelo apresentada pela empresa licitante necessita de pequenos ajustes a serem sanados** com base nos seguintes elementos comprobatório aqui explicitados:

4. A empresa apresenta apresentou na aba “Parâmetros CCT – AM000049.2020” para o posto de AGENTE DE LIMPEZA, os percentuais para Custos Indiretos e Lucro, 1,26% e 1,27% respectivamente, enquanto que na aba de memória de cálculo percentuais ofertados são diferentes, conforme tabela:

Tabela 1 - Aba Parâmetros CCT-AM000049.2020

Custos Indiretos	1,26%
Lucro	1,27%
Tributos	7,79%

Fonte: Proposta da licitante de 28.08.2020

Tabela 2 - Memória de Cálculo

AGENTE DE LIMPEZA

ITEM	BASE DE CÁLCULO	PERCENTUAL	VALOR
Custos Indiretos	R\$ 2.535,86	1,20%	R\$ 30,43
Lucro	R\$ 2.566,29	1,15%	R\$ 29,50
TRIBUTOS	R\$ 2.815,09	7,79%	R\$ 219,30

Fonte: Proposta da licitante de 28.08.2020

5. **Para chegar aos valores propostos de Metro Quadrado por Mão de Obra, foi considerado os percentuais da Memória de Cálculo**, que após análise não apresentou divergências dos valores propostos conforme, tabela abaixo:

Tabela 3 - Proposta da Empresa 28/08/2020

Item	Tipo da Área	Área Efetiva Mensal	Produtividade Média Diária	Mão de Obra	Remuneração Mensal	Meses	Remuneração Global
1	01.02.Pisos Frios	3.947,22	1.200,00	3,29	R\$ 10.303,60	12	R\$ 123.643,21
2	01.06.Banheiros	589,18	300,00	1,96	R\$ 6.016,84	12	R\$ 72.202,06
3	02.01.Pisos pavimentados adjacentes e contíguos às edificações	537,12	1.800,00	0,30	R\$ 876,95	12	R\$ 10.523,35
4	03.02.Face externa sem exposição a situação de risco	210,79	380,00	0,55	R\$ 1.476,21	12	R\$ 17.714,50
5	03.03.Face interna	216,17	380,00	0,57	R\$ 1.478,28	12	R\$ 17.739,38
	Total	5.500,47	Calculado	6,68	R\$ 20.151,88	12	R\$ 241.822,50
			Arredondamento	6,00		12	R\$ -
			Diferença a ajustar	0,68	R\$ 20.151,88	12	R\$ 241.822,50
			Material		R\$ 1.348,13	12	R\$ 16.177,50
			Total				R\$ 258.000,00

Fonte: Proposta da licitante de 28.08.2020

Tabela 4 - Análise CGECC

Item	Tipo da Área	Área Efetiva Mensal	Produtividade Média Diária	Mão de Obra	Remuneração Mensal	Meses	Remuneração Anual
1	01.02.Pisos Frios	3.947,22	1.200,00	3,29	R\$ 10.303,60	12	R\$ 123.643,21
2	01.06.Banheiros	589,18	300,00	1,96	R\$ 6.016,84	12	R\$ 72.202,06
3	02.01.Pisos pavimentados adjacentes e contíguos às edificações	537,12	1.800,00	0,30	R\$ 876,95	12	R\$ 10.523,35
4	03.02.Face externa sem exposição a situação de risco	210,79	380,00	0,55	R\$ 1.476,21	12	R\$ 17.714,50
5	03.03.Face interna	216,17	380,00	0,57	R\$ 1.478,28	12	R\$ 17.739,38
	Total	5.500,47	Calculado	6,68	R\$ 20.151,88	12	R\$ 241.822,50
			Arredondamento	6,00		12	R\$ -
			Diferença a ajustar	0,68	R\$ 20.151,88	12	R\$ 241.822,50
			Material		R\$ 1.348,13	12	R\$ 16.177,50
			Total				R\$ 258.000,00

Fonte: Análise CGECC 28.08.2020

6. Quanto aos percentuais limites, a empresa encontra-se dentro dos limites mínimos estabelecidos pela SEGES, sanando essa inconsistência apontada no item anterior.

Tabela 5 - Detalhamento dos percentuais Limites

Tributos sobre a receita	Máximo	Mínimo	LICI. – Agente de Limpeza	LICI. Líder de Limpeza
PIS	1,65%	0,00%	0,44%	0,44%
COFINS	7,60%	1,28%	2,35%	2,35%
ISS	5,00%	2,00%	5%	5%
TOTAL	14,25%	3,28%	7,79%	7,79%
Custos Indiretos e Lucro	9,79%	2,00%	2,53%	2,00%
Custos Indiretos	3,00%	1,00%	1,20%	1%
LAIR	6,79%	1,00%	1,15%	1%
TOTAL GERAL	24,04%	5,28%		9,65%

Fonte: Cadernos de Logísticas limpeza e proposta da licitante de 25.08.2020

7. Após a análise dos custos dos Materiais apresentado pela licitante, verificou-se que a aba “MATERIAIS” está sem formulas nos itens 27 e 31, apresentados números inteiros colocados aleatoriamente, por isso a divergência de valores entre a aba “PROPOSTA METRO” e a “ENCARGO DO CONTRATO” no valor de R\$ 252,00 (duzentos e cinquenta e dois reais), mas não afeta o valor proposta na aba Metro Quadrado, pois a aba “METRO QUADRADO” utiliza o valor total Anual enquanto que a aba “ENCARGO” o valor mensal.

8. Ratificamos que os erros no preenchimento da planilha não são motivos suficientes para a desclassificação da proposta, desde e quando a planilha puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado, **comprovando que o valor proposto seja o bastante para arcar com todos os custos da contratação;**

9. Além disso, apresenta valores unitários e consequentemente, valores anuais notadamente 62,53% inferiores a estimativa de preços dessa licitação, o qual, possui como referência a média das cotações de Mercado Realizadas no Painel de Preços para os itens solicitados, ocasionando um cenário de atenção para esse item:

Tabela 6 - Detalhamento dos Materiais

Materiais	Valor Mensal	Valor Anual
(A) Proposta da Empresa	R\$ 1.348,13	R\$ 16.177,50
(B) Estimativa da Licitação	R\$ 3.598,10	R\$ 43.177,20
Proporção @ = (A/B)*100	37,47%	37,47%

Fonte: Análise CGECC 26/08/2020

10. Após a realização de diligencia, a empresa apresentou Notas Fiscais para boa parte dos produtos contidos na lista de Materiais – Apêndice C do TR dessa licitação, os valores apresentados demonstram que em alguns itens os valores unitários ofertados são menores e para outros são maiores que os apresentados na Nota em decorrência do quantitativo adquirido.

11. A proponente informa através da Carta S/N de 31/08/2020 que tem como principal fornecedor a empresa Impolut, e que para os itens, Agua Sanitária, Sabão em pó e

Detergente, faz substituição pelo produto CHEF CLOR- DETERGENTE DESINFETANTE CLORADO, cuja composição principal apresenta os mesmos produtos dos itens acima citados, apresentando mesma qualidade, entretanto possuindo custo de aquisição para a licitante 60% menor, assegurando que a qualidade e eficácia no resultado do serviço são satisfatórias dentre os seus clientes.

12. Para corroborar com essas afirmações, a empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO, anexou uma cotação da empresa IMPOLUT para a lista de Materiais dessa licitação, a qual apresenta preços idênticos ao ofertado pela licitante.

13. Além disso, apresentou a Ficha de Informação de Segurança de Produtos Químicos, para o produto **CHEF CLOR – DETERGENTE DESINFETANTE CLORADO EM GEL**, emitido pela empresa NOVA RENKO INDUSTRIA LTDA.

14. Nesse contexto, importa também observar o que dispõe também o artigo 63 da IN05/2017 e o Anexo VII – A e Acórdão do TCU nº 936/2004 – Plenário:

IN 05/2017

(...)

Art. 63. A contratada deverá arcar com o ônus decorrente de eventual equívoco no dimensionamento dos quantitativos de sua proposta, devendo complementá-los caso o previsto inicialmente em sua proposta não seja satisfatório para o atendimento ao objeto da licitação, exceto quando ocorrer algum dos eventos arrolados nos incisos do § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666, de 1993.

Anexo VII – A da IN 05/2017

(...)

7.5. A apresentação das propostas nos termos do subitem 7.4. Acima implica obrigatoriedade do cumprimento das disposições nelas contidas, **assumindo o proponente o compromisso de executar os serviços nos seus termos, bem como fornecer todos os materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios necessários, em qualidade e quantidades adequadas à perfeita execução contratual**, promovendo, quando requerido, sua substituição; (grifo nosso)

Acórdão TCU nº 963/2004 – Plenário

“(...) 52. Inicialmente, cabe esclarecer que alguns dos elementos integrantes da planilha de custos são variáveis, e dependem da característica e estrutura de custos de cada organização. Outros são decorrentes de lei ou acordos coletivos, sendo responsabilidade da licitante informá-los corretamente. Caso a planilha apresentada pelo licitante esteja dissonante do previsto em lei, e ainda assim, for considerada exequível e aceita pela Administração, caberá ao licitante suportar o ônus do seu erro. (grifos nossos) (...) Voto do Ministro Relator (...)”

15. Logo, esta contadoria não conseguiu apurar de forma flagrante a inexequibilidade dos preços ofertados para os valores de Materiais e diante das justificativas e documentos comprobatórios apresentados pela empresa no dia 31/08/2020, com base no item 9.4 do ANEXO VII – A da IN 05/2017, dar-se por sanado o cenário de atenção desse item.

III. Da Qualificação Econômico-Financeira

16. Após análise do item 9.10 referente a qualificação Econômico-Financeira da empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO, verificou-se os seguintes resultados:

12.1 Item 9.10.1 Certidão negativa de falência, recuperação judicial ou recuperação extrajudicial expedida pelo distribuidor da sede do licitante;

Relatório: A empresa apresentou a certidão negativa de falência, atendendo desta forma, o item 9.10.1 do edital 13.2020.

12.2 Item 9.10.2 Balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrado há mais de 3 (três) meses da data de apresentação da proposta;

Relatório: A empresa apresentou o balanço patrimonial e demonstrações contábeis Do último exercício social, atendendo desta forma, o item 9.10,2 do edital.

12.3 Item 9.10.3 Comprovação da boa situação financeira da empresa mediante obtenção de índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), superiores a 1 (um), obtidos pela aplicação das seguintes fórmulas:

- **Liquidez Geral** – Esse índice relaciona as capacidades de curto prazo e longo prazo da empresa. O índice histórico de liquidez geral apontam que a empresa analisada apresenta recursos financeiros de 18,82, ou seja, em teoria apresenta condições de saldar suas obrigações em ambos os prazos, vide tabela a seguir:

	Ativo Circulante + Realizável a Longo Prazo	R\$795.602,91	18,821
Liquidez Geral	Passivo Circulante + Passivo Não Circulante	R\$42.272,18	

- **Liquidez Corrente** – Esse índice reflete quanto a empresa possui de ativo corrente para cada unidade de dívida de curto prazo, pois as rubricas de Circulante do Balanço Patrimonial contabilizam ativos/passivos com prazo de até 12 meses. A empresa contabilizou receber o valor de R\$ 795.602,91 para o exercício de 2019 e deverá pagar R\$ 42.272,18 no mesmo período, apresentando o índice de 18,82, o que significa uma capacidade 18 vezes maior de pagamento do que a de adquirir dívidas de curto prazo:

	Ativo Circulante	R\$795.602,91	18,821
Liquidez Corrente	Passivo Circulante	R\$42.272,18	

- **Solvência Geral** – Corresponde ao índice de Solvência Geral expressa o grau de garantia que a empresa dispõe em Ativos (totais), para pagamento do total de suas dívidas. Envolve além dos recursos líquidos, também os permanentes.

	Ativo Total	R\$879.930,98	20,816
Solvência Geral	Passivo Circulante + Passivo Não Circulante	R\$42.272,18	

Relatório: Os valores dos índices atendem a exigência do edital nº 13.2020, referente qualificação financeira do item 9.10.3, pois todos os índices acima calculados são superiores a 1.

12.4 9.10.5. As empresas deverão ainda complementar a comprovação da qualificação econômico-financeira por meio de:

12.4.1 9.10.5.1 Comprovação de possuir Capital Circulante Líquido (CCL) ou Capital de Giro (Ativo Circulante – Passivo Circulante) de, no mínimo, 16,66% (dezesesseis inteiros e sessenta e seis centésimos por cento) do valor estimado para a contratação ou item pertinente, tendo por base o balanço patrimonial e as demonstrações contábeis já exigíveis na forma da lei;

Capital Circulante Líquido (CCL)	Ativo Circulante - Passivo Circulante	
CCL (=)	R\$ 795602,91 - R\$ 42272,18	R\$753.330,73
Valor Estimado da Licitação =	R\$338.177,51	
16,66%	R\$56.340,37	

Relatório: O valor do CCL da empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO atende a exigência do item 9.10.5.1 do edital nº 13/2020, pois o valor do CCL da empresa de R\$ 753.330,73 é superior a 16,66% do valor estimado da licitação.

12.4.2 9.10.5.2 Comprovação de patrimônio líquido de 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação, por meio da apresentação do balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, apresentados na forma da lei, vedada a substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por índices oficiais quando encerrados há mais de 3 (três) meses da data da apresentação da proposta.

Patrimônio Líquido	R\$837.658,80
Valor Estimado da Licitação	R\$338.177,51
10% do Valor da Contratação	R\$33.817,75

Relatório: O Patrimônio líquido da empresa é SUPERIOR a 10% (dez por cento) 9.10.5.2 do edital.

12.4.3 9.10.5.3 Comprovação, por meio de declaração, da relação de compromissos assumidos, conforme modelo constante do Anexo, de que 1/12 (um doze avos) do valor total dos contratos firmados com a Administração Pública e/ou com a iniciativa privada, vigentes na data da sessão pública de abertura deste Pregão, não é superior ao Patrimônio Líquido do licitante, podendo este ser atualizado na forma já disciplinada neste Edital;

12.4.4 9.10.5.4 A declaração de que trata a sub condição acima deverá estar acompanhada da Demonstração do Resultado do Exercício (DRE) relativa ao último exercício social.

12.4.5 9.10.5.5. Quando houver divergência percentual superior a 10% (dez por cento), para mais ou para menos, entre a declaração aqui tratada e a receita bruta discriminada na Demonstração do Resultado do Exercício (DRE), deverão ser apresentadas, concomitantemente, as devidas justificativas.

Relatório: A empresa apresenta Receita Bruta na Demonstração do Resultado do Exercício de 01/01/2019 a 31/12/2019 de R\$ 3.025.905,80 e a declaração de compromissos assumidos de R\$ 2.440.320,44, desta forma, a declaração de compromissos assumidos apresenta divergência superior a 10% (dez por cento), para mais, da receita bruta da Demonstração do Resultado. Logo, torna-se necessário que a empresa apresente justificativas coerentes quanto ao contexto apresentado pela empresa.

**Declaração de Compromissos
Assumidos (A)**

R\$2.440.320,44

Receita Bruta DRE (B)	R\$3.025.905,80
Diferença em % entre Declaração e DRE ©= (A)/(B)-100%	81%
Resultado Final	19,35%

Relatório: Considerando que 1/12 (uns doze avos) da declaração de compromissos assumidos pela empresa de R\$ 203.360,04 é inferior ao Patrimônio Líquido da Empresa de R\$ 837.658,80 (oitocentos e trinta e sete reais e oitenta centavos). A empresa não tem comprometimento superior a 1/12 (uns doze avos) do seu patrimônio líquido, atendendo desta forma, a qualificação financeira do item 9.5.4.3 do edital nº 13.2020.

Declaração de Compromissos assumidos	R\$2.440.320,44	R\$203.360,04
---	------------------------	----------------------

1/12 (um doze avos)

12

12

IV. Conclusão

17. Diante das Justificativas e Documentações Comprobatórias apresentadas pela licitante e a ausência de inexecução flagrante para o item de Materiais, conclui-se que essa pendência apresentada em Nota Técnica anterior foi sanada.

18. No tocante a Planilha de Preços e Formação de somas favoráveis pela HABILITAÇÃO da proposta, visto que as inconstâncias apresentadas nos itens 04 e 07 dessa nota não afetaram os valores propostos pela empresa, no entanto, torna-se imprescindível sua correção para fins de documentação.

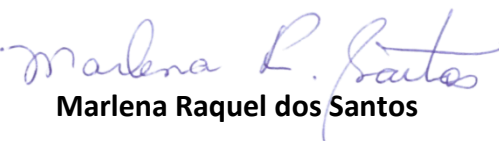
19. Quanto a análise da Qualificação Econômico Financeira, a empresa DEBORA DUARTE ARAUJO MONTEIRO comprovou o atendimento total do item 9.10, com exceção do item 9.10.5.5, ao qual apresentou divergências superiores a 10% quando comparado a Declaração de Compromissos Assumidos em relação a **receita bruta da Demonstração do Resultado, tornando-se necessário que a licitante apresente justificativas coerentes com o contexto apresentado.**

20. Quanto ao ponto de vista de solvência, a licitante se encontra em situação favorável, pois apresenta solidez financeira que garanta o cumprimento dos compromissos de curto e de longo prazos

21. Contudo, não se pode mensurar que análises isoladas possibilitam determinar a real situação econômica e financeira da empresa pois a metodologia aplicada fortalece a subjetividade na análise das demonstrações, servindo apenas como direcionadores para a contratação da empresa, ao verificar sua capacidade de pagamento, retorno e captação de recursos.

22. Caso a empresa apresente as correções indicadas não há necessidade de retorno a essa contadoria.

Respeitosamente,



Marlena Raquel dos Santos

Coordenadora Geral de Contabilidade e Custos
Portaria nº 2.561 – GR/IFAM de 21/12/2018