



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO  
DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO E ORÇAMENTO  
DEPARTAMENTO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E CONTABILIDADE  
COORDENAÇÃO GERAL DE CONTABILIDADE E CUSTOS

RUA FERREIRA PENA, Nº 1109, CENTRO, CEP 69.025-010, MANAUS/AM. FONE: (92) 3306-0071

**NOTA TÉCNICA Nº 32.2020 – CGECC/DEOC/DAO/PROPLAD**

**PROCESSO:** 23443.029511/2019-18

**LICITAÇÃO:** Pregão nº 13.2020

**OBJETO:** Contratação do Serviço de Limpeza para a Reitoria

Ao Senhor,

**MARIVALDO DA CRUZ SOARES**

Departamento de Aquisições. Licitações e Contratos

Manaus (AM), 23 de setembro de 2020.

Senhor Chefe de Departamento,

**I. Considerações Gerais**

1. O presente ato licitatório visa à contratação de empresa especializada para a prestação de mão de obra exclusiva para o serviço contínuo de limpeza e conservação para as dependências da Reitoria conforme especificações e condições constantes no Termo de Referência, anexo I do Pregão Eletrônico nº 13.2020.

2. A análise tem como objeto principal a verificação da correção das inconsistências apontadas na Nota Técnica nº 31.2020 – CGECC, de 22/09/2020 e a composição dos valores limites do serviço de limpeza e conservação apresentados na Planilha de Custos e Formação de Preços da empresa **J D M QUINTILIANO**, enviada por e-mail no dia 17/09/2020, às 11:00 horas, está atendendo ao previsto no Decreto nº 9.507 de 21 de setembro de 2018, ao art. 7º, §2º, inciso II, da Lei nº 8.666, de 1993 e a Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação - SLTI/MP e suas alterações, a fim de apurar de forma

irrefutável com base em documentações comprobatórias a exequibilidade dos preços ofertados pela licitante.

## II. Da Análise

3. Após análise da proposta da empresa **J D M QUINTILIANO**, apresentada por e-mail no dia 17/09/2020, sugerimos a correção com base nos seguintes elementos comprobatório aqui explicitados, pois ao aderir a Planilha Modelo de Formação de Preços e Custos, conforme orientado no item 10.4 do Termo de Referência do Edital, transcrito abaixo:

10. 4 A metodologia adotada para cálculo do custo da mão de obra está conforme a utilizada no [Caderno Técnico: Estudo sobre a Composição dos Custos dos Valores Limites, Serviços de Limpeza e Conservação, Unidade da Federação: AMAZONAS – 2019; MINISTÉRIO DA ECONOMIA; SECRETARIA DE GESTÃO](#); demais orientações da referida Instrução Normativa. **É OBRIGATÓRIO O USO DA planilha modelo que está disponível neste link: clique aqui!**

4. **Verificou-se que o preenchimento da planilha Modelo apresentada pela empresa licitante encontra-se incorreto nos itens abaixo relacionados:**

4.1. Módulo 05 – Insumos, no item utensílios a empresa faz a divisão dos utensílios por 06 funcionários para encontrar o custo por empregado, entretanto o objeto de contratação é 07, no entanto apresenta valores para 07 empregados na planilha de custo, veja a seguir:

Tabela 1 - Análise CGECC

<b>TOTAL UTENSÍLIOS</b>	<b>R\$</b>	<b>536,59</b>	<b>R\$</b>	<b>945,39</b>
<b>TOTAL DE FUNCIONÁRIOS</b>				<b>7,00</b>
<b>CUSTO POR FUNCIONÁRIOS</b>			<b>R\$</b>	<b>135,06</b>

Tabela 2 - Proposta da Licitante de 23/09/2020

<b>TOTAL</b>	<b>R\$</b>	<b>536,59</b>	<b>R\$</b>	<b>945,39</b>
<b>TOTAL DE FUNCIONÁRIOS</b>				<b>6,00</b>
<b>CUSTO POR FUNCIONÁRIOS</b>			<b>R\$</b>	<b>157,57</b>

Tabela 3 - Análise CGECC

<b>MÓDULO 5 - INSUMOS DE MÃO DE OBRA</b>				
<b>CATEGORIA</b>	<b>UTENSÍLIOS</b>	<b>UNIFORMES</b>	<b>EQUIPAMENTOS</b>	<b>TOTAL</b>
<b>LIDER DE LIMPEZA</b>	R\$ 135,06	R\$ 38,75	R\$ 1,39	<b>R\$175,20</b>
<b>AGENTE DE LIMPEZA</b>	R\$ 135,06	R\$ 38,75	R\$ 1,39	<b>R\$175,20</b>

Tabela 4 - Proposta da empresa de 23/09/2020

**MODULO 5 - INSUMOS DE MÃO DE OBRA**

CATEGORIA	UTENSÍLIOS	UNIFORMES	EQUIPAMENTOS	TOTAL
<b>LIDER DE LIMPEZA</b>	R\$ 157,57	R\$ 38,75	R\$ 1,63	<b>R\$ 197,94</b>
<b>AGENTE DE LIMPEZA</b>	R\$ 157,57	R\$ 38,75	R\$ 1,63	<b>R\$ 197,94</b>

4.2. Além disso, verifica-se inconsistências nas formulas da planilha de custo apresentada pela licitante na aba “Custo Total Pessoas” no mesmo módulo, esses erros impactam diretamente na apuração do custo do empregado, conforme demonstrado a seguir:

Tabela 5 - proposta da empresa de 23/09/2020

Módulo 5 - Insumos Diversos - agente			Módulo 5 - Insumos Diversos - líder		
<b>5</b>	<b>Insumos Diversos</b>	<b>R\$ 50,75</b>	<b>5</b>	<b>Insumos Diversos</b>	<b>R\$ -</b>
<b>A</b>	Uniformes	R\$ 38,75	<b>A</b>	Uniformes	<b>UNIFORMES</b>
<b>B</b>	Utensílios	<b>R\$ 6,00</b>	<b>B</b>	Utensílios	<b>UTENSÍLIOS</b>
<b>C</b>	Materiais	R\$ -	<b>C</b>	Materiais	<b>R\$ -</b>
<b>D</b>	Equipamentos	<b>R\$ 6,00</b>	<b>D</b>	Equipamentos	<b>EQUIPAMENTOS</b>
<b>E</b>	Outros (especificar)	R\$ -	<b>E</b>	Outros (especificar)	<b>R\$ -</b>

Tabela 6 - Análise CGECC

Módulo 5 - Insumos Diversos - agente			Módulo 5 - Insumos Diversos - lider		
<b>5</b>	<b>Insumos Diversos</b>	<b>R\$ 175,20</b>	<b>5</b>	<b>Insumos Diversos</b>	<b>R\$ 175,20</b>
<b>A</b>	Uniformes	R\$ 38,75	<b>A</b>	Uniformes	R\$ 38,75
<b>B</b>	Utensílios	R\$ 135,06	<b>B</b>	Utensílios	R\$ 135,06
<b>C</b>	Materiais	R\$ -	<b>C</b>	Materiais	R\$ -
<b>D</b>	Equipamentos	R\$ 1,39	<b>D</b>	Equipamentos	R\$ 1,39
<b>E</b>	Outros (especificar)	R\$ -	<b>E</b>	Outros (especificar)	R\$ -

4.3. Outro item que sofreu alterações e que vão de encontro com o estipulado no edital, diz respeito a Produtividade adotada nos pisos frios da proposta da licitante que está além dos parâmetros limites estipulados pela IN 05/2017, conforme demonstrado a seguir:

Tabela 7 - Análise CGECC

Rótulos de Linha	Soma de Área Efetiva em Diária	Soma de Área Final para Remuneração	Média de Produtividade	Soma de Custo Total do M2 limpo	Soma de Mão de Obras	Soma de Remuneração Mensal
<b>01.02.Pisos Frios</b>	<b>3.947,22</b>	<b>3.947,22</b>	<b>1.200,00</b>	<b>R\$ 57,85</b>	<b>3,29</b>	<b>R\$ 11.272,76</b>
<b>Copa</b>	80,00	80,00	1.200,00	R\$ 2,86	0,07	R\$ 229,12
<b>Corredor</b>	457,22	457,22	1.200,00	R\$ 14,32	0,38	R\$ 1.309,48

Cozinha	31,60	31,60	1.200,00	R\$ 3,44	0,03	R\$ 58,43
Elevador	14,00	14,00	1.200,00	R\$ 2,86	0,01	R\$ 40,10
Escaladas Principais	85,00	85,00	1.200,00	R\$ 2,86	0,07	R\$ 243,44
Hall	159,08	159,08	1.200,00	R\$ 14,32	0,13	R\$ 455,61
Recepção	95,42	95,42	1.200,00	R\$ 2,86	0,08	R\$ 273,28
Salas	3.024,90	3.024,90	1.200,00	R\$ 14,32	2,52	R\$ 8.663,31

Tabela 8 - Proposta da Licitante em 23/09/2020

Rótulos de Linha	Soma de Área Efetiva em Diária	Soma de Área Final para Remuneração	Média de Produtividade	Soma de Custo Total do M2 limpo	Soma de Mão de Obras	Soma de Remuneração Mensal
01.02.Pisos Frios	<b>3.947,22</b>	<b>3.947,22</b>	<b>1.600,00</b>	<b>R\$ 41,65</b>	<b>2,47</b>	<b>R\$ 8.115,47</b>
Copa	80,00	80,00	1.600,00	R\$ 2,06	0,05	R\$ 164,95
Corredor	457,22	457,22	1.600,00	R\$ 10,31	0,29	R\$ 942,72
Cozinha	31,60	31,60	1.600,00	R\$ 2,47	0,02	R\$ 42,06
Elevador	14,00	14,00	1.600,00	R\$ 2,06	0,01	R\$ 28,87
Escaladas Principais	85,00	85,00	1.600,00	R\$ 2,06	0,05	R\$ 175,26
Hall	159,08	159,08	1.600,00	R\$ 10,31	0,10	R\$ 328,00
Recepção	95,42	95,42	1.600,00	R\$ 2,06	0,06	R\$ 196,74
Salas	3.024,90	3.024,90	1.600,00	R\$ 10,31	1,89	R\$ 6.236,88

No item 10 - Informações Relevantes Para O Dimensionamento Da Proposta - do edital desse pregão é indicado a produtividade estimada dessa contratação, conforme tabela a seguir:

#### 10.2.1.2 Cálculo Estimativos para a Mão de Obra

Subtipo das Áreas Área [x]	Área Total Diária (m²)	Produtividade Padrão Definida (m²/HD)	Quantidade de Mão de Obra (HD)
Área [1]: Pisos Frios	3.947,22	1.200,00	3,29
Área [2]: Banheiros	589,18	300,00	1,96
Área [3]: Pisos Pavimentados	537,12	1.800,00	0,30
Área [4]: Face Interna	216,17	380,00	0,55
Área [5]: Face Externa Sem Riscos	210,79	380,00	0,57
<b>Totais</b>	<b>5.500,48</b>		<b>6,68</b>

#### Forma de Cálculo:

Área Total Diária =  $A_x$

Produtividade Padrão Definida =  $P_x$

$$\text{Estimativa de Mão de Obra para Agentes de Limpeza} = \sum_{x=1}^5 \left( \frac{A_x}{P_x} \right)$$

4.4. Além disso, a produtividade média adotada pela empresa não se enquadra nos percentuais limites de produtividade estabelecidos pela IN 05/2017.

Tabela 9 - Valores limites de produtividade IN 05/2017

Tipo de Área	Subtipo	Produtividade e Mínima (m²)	Produtividade e Máxima (m²)
Área Interna	01.01.Pisos Acarpetados	800	1.200
Área Interna	01.02.Pisos Frios	800	1.200
Área Interna	01.02.Laboratórios	360	450
Área Interna	01.03.Almoxarifados e Galpões	1.500	2.500
Área Interna	01.04.Oficinas	1.200	1.800
Área Interna	01.05.Áreas com espaços livres (saguão, hall e salão)	1.000	1.500
Área Interna	01.06.Banheiros	200	300
Área Externa	02.01.Pisos pavimentados adjacentes e contíguos às edificações	1.800	2.700
Área Externa	02.01.Varrição de passeios e arruamentos	6.000	9.000
Área Externa	02.03.Pátios e áreas verdes com alta frequência	1.800	2.700
Área Externa	02.04.Pátios e áreas verdes com média frequência	1.800	2.700
Área Externa	02.05.Pátios e áreas verdes com baixa frequência	1.800	2.700
Área Externa	02.06.Coleta de detritos em pátios e áreas verdes com frequência diária	100.000	100.000
Esquadrias	03.01.Face externa com exposição a situação de risco	130	160
Esquadrias	03.02.Face externa sem exposição a situação de risco	300	380
Esquadrias	03.03.Face interna	300	380
Fachadas Envidraçadas	04.01.Fachadas Envidraçadas	130	160
Áreas Hospitalares e similares	05.01.Enfermaria	360	450
Não definido	99.99.Não definido	0	0

4.5. Utilizando-se dos mesmos parâmetros apresentados pela Licitante, essa contadoria apurou valores por metro quadrado divergentes dos propostos, com um acréscimo de **R\$ 43.087,00** (quarenta e três mil e oitenta e sete reais), vide tabelas a seguir:

Tabela 10 - Análise CGECC

Item	Tipo da Área	Área Efetiva Mensal	Produtividade Média Diária	Mão de Obra	Remuneração Mensal	Meses	Remuneração Global
1	01.02.Pisos Frios	3.947,22	1.200,00	3,29	R\$ 11.272,76	12	R\$ 135.273,13
2	01.06.Banheiros	589,18	300,00	1,96	R\$ 6.582,78	12	R\$ 78.993,41
3	02.01.Pisos pavimentados adjacentes e contíguos às edificações	537,12	1.800,00	0,30	R\$ 959,43	12	R\$ 11.513,18
4	03.02.Face externa sem exposição a	210,79	380,00	0,55	R\$ 1.615,06	12	R\$ 19.380,73

	situação de risco						
5	03.03.Face interna	216,17	380,00	0,57	R\$ 1.617,33	12	R\$ 19.407,95
	<b>Total</b>	<b>5.500,47</b>	<b>Calculado</b>	<b>6,68</b>	<b>R\$ 22.047,37</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 264.568,40</b>
			<b>Arredondamento</b>	<b>6,00</b>		<b>12</b>	<b>R\$ -</b>
			<b>Diferença a ajustar</b>	<b>0,68</b>	<b>R\$ 22.047,37</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 264.568,40</b>
			<b>Material</b>		<b>R\$ 2.804,58</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 33.654,91</b>
			<b>Total</b>				<b>R\$ 298.223,31</b>

Fonte: Análise CGECC 23/09/2020

Tabela 11 - Proposta da empresa M2

Item	Tipo da Área	Área Efetiva Mensal	Produtividade Média Diária	Mão de Obra	Remuneração Mensal	Meses	Remuneração Anual
1	01.02.Pisos Frios	3.947,22	1.600,00	2,47	R\$ 8.115,47	12	R\$ 97.385,60
2	01.06.Banheiros	589,07	300,00	1,96	R\$ 6.317,62	12	R\$ 75.811,49
3	02.01.Pisos pavimentados adjacentes e contíguos às edificações	537,12	1.800,00	0,30	R\$ 920,95	12	R\$ 11.051,40
4	03.02.Face externa sem exposição a situação de risco	210,79	380,00	0,55	R\$ 1.550,28	12	R\$ 18.603,39
5	03.03.Face interna	216,17	380,00	0,57	R\$ 1.552,46	12	R\$ 18.629,52
	<b>Total</b>		<b>Calculado</b>	<b>5,85</b>	<b>R\$ 18.456,78</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 221.481,40</b>
			<b>Arredondamento</b>	<b>5,00</b>		<b>12</b>	<b>R\$ -</b>
			<b>Diferença a ajustar</b>	<b>0,85</b>	<b>R\$ 18.456,78</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 221.481,40</b>
			<b>Material</b>		<b>R\$ 2.804,58</b>	<b>12</b>	<b>R\$ 33.654,91</b>
			<b>Total</b>				<b>R\$ 255.136,31</b>

Fonte: Proposta Licitante 23/09/2020

4.6. Essa inconsistência ocorre, pois, a empresa realizou alterações nas formulas da planilha modelo, especificamente na aba “PLANO DE TRABALHO”, “ÜTENSÍLIOS DEPRECIACAO” e “CUSTO TOTAL PESSOAS. Ao realizar essas alterações, a formula aplicada não abarca todos os seguimentos de área estipulado no Plano de Trabalho causando uma distorção na Remuneração Mensal ofertada. Ratificamos que alterações na planilha sem uma justificativa técnica, como erros que possam afetar o custo das propostas, vai na contramão do estipulado no edital.

4.7. Notadamente, percebe-se que a licitante **não realizou a leitura da “Orientações Diversas quanto ao Preenchimento da Planilha Modelo” publicada nesta licitação.**

4.8. Ratificamos que os erros no preenchimento da planilha não são motivos suficientes para a desclassificação da proposta, desde e quando a planilha puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado, comprovando que o valor proposto seja o bastante para arcar com todos os custos da contratação;

4.9. Quanto a documentação comprobatória do Simples Nacional, o documento apresentado, indica a receita bruta acumulada dos últimos 12 meses, entretanto, não foi possível vislumbrar o percentual da alíquota efetiva de tributação da empresa em nenhum local do documento apresentado, sendo necessário solicitar uma documentação complementar que possa informar esse percentual e a respectiva repartição dos tributos para PIS, COFINS, ISS.


### III. Conclusão

5. Portanto, somos **favoráveis pela DESAPROVAÇÃO da planilha de custos analisada, ficando a critério da comissão a desclassificação ou a solicitação de correção da proposta** em decorrência dos desequilíbrios apontados nos itens 04 desta nota, pois diante das diversas inconsistências torna-se necessário a realização do ajuste da planilha de preços ofertadas e de diligências junto a licitante para a apresentação dos documentos que comprovem os valores propostos.

6. Caso a opção seja pela correção da proposta sugerimos que a empresa realize a baixa novamente da planilha modelo e refaça seu preenchimento seguindo esta Nota Técnica, a Nota Técnica 31/2020 – CGECC e as **“Orientações Diversas quanto ao Preenchimento da Planilha Modelo**

7. Importante salientar que o item 10.4 desse edital, torna **OBRIGATÓRIO** o uso da planilha modelo, nesse sentido, caso a empresa opte pela continuidade da adoção parcial da planilha de custos, ratificamos nossa sugestão de desclassificação da proposta e chamamento da empresa subsequente.

Respeitosamente,



**Marlena Raquel dos Santos**

Coordenadora Geral de Contabilidade e Custos  
Portaria nº 2.561 – GR/IFAM de 21/12/2018