



**PROCESSO:** 23443.004807/2022-21

**PREGÃO ELETRÔNICO:** 24/2022 – Reitoria (UG: 158142).

**OBJETO:** Prestação continuada de serviço de atendimento a pessoas com necessidades especiais, para atender os alunos do IFAM.

**ASSUNTO:** 1ª Análise da Planilha Estimativa de Custos e Formação de Preços.

**EMPRESA:** VIP MULTISERVICOS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ: 08.759.521/0001-39

**REFERÊNCIA:** G2 - ITENS 5 e 6, G3 - ITENS 7 e 8, G4 - 19 Campus Itacoatiara, G4 - 16 17 Campus Lábrea, G4 - 15 Campus Avançado Iranduba, G4 - 14 Campus Coari, G4 - 13 Campus Eirunepe, G4 - 12 Campus Humaita, G4 - 11 Campus Maues, G4 - 9 10 Campus Tabatinga.

Manaus (AM), 12 de dezembro de 2022

**Manifestação Nº 032/2022 – DEAT/PROPLAD/REITORIA-IFAM**

**1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS:**

A Diretoria de Logística-DILOG, solicitou por meio do email encaminhado na data de 06/12/2022 a análise da planilha de custos e formação de preços quanto a exequibilidade da planilha de custos e formação de preços.

Em atenção a fase do certame do Pregão Licitatório nº 23.2022 que tem como objeto a Contratação de empresa especializada na prestação continuada do serviço de atendimento a pessoas com necessidades especiais que visa atender aos alunos do IFAM.

Ficou a cargo desta Contadoria a análise das planilhas de custos referente aos Campus:

a) Grupo 2( itens 5 e 6- Campus Distrito Industrial):

*Tabela 1-Descrição dos postos para o Campus Distrito Industrial*

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
Tipo de Serviço	Unidade de Medida	Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)
Revisor, Ledor e Transcritor de Braille - 40 horas	POSTO	2
Cuidador Especial - 40 horas	POSTO	3



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO  
DEPARTAMENTO DE APOIO TÉCNICO E CONFORMIDADE  
Rua Ferreira Pena, nº 1109, Centro, CEP 69.025-010, Manaus/AM. Fone: (92) 3306-0071

---

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

b) Grupo 3(itens 7 e 8- Campus Manaus Zona Leste):

*Tabela 2-Descrição dos postos para o Campus Manaus Zona Leste*

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
Tipo de Serviço	Unidade de Medida	Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	2
Psicopedagogo/Com Especialização Em Tecnologia Assistiva)- 40 horas	POSTO	1

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

c) Grupo 4( item 19-Campus Itacoatiara):

*Tabela 3-Descrição dos postos para o Campus Itacoatiara*

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
Tipo de Serviço	Unidade de Medida	Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	2

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

d) Grupo 4( itens 16 e 17 - Campus Lábrea):

*Tabela 4-Descrição dos postos para o Campus Lábrea*

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
Tipo de Serviço	Unidade de Medida	Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)
Cuidador em educação especial- 40 horas	POSTO	2
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	2

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

e) Grupo 4( item 15- Campus Avançado Iranduba):

*Tabela 5-Descrição dos postos para o Campus Iranduba*

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
--------------------------	--	--



INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO  
DEPARTAMENTO DE APOIO TÉCNICO E CONFORMIDADE  
Rua Ferreira Pena, nº 1109, Centro, CEP 69.025-010, Manaus/AM. Fone: (92) 3306-0071

<i>Tipo de Serviço</i>	<i>Unidade de Medida</i>	<i>Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)</i>
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	1

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

f) Grupo 4 (item 14 Campus Coari):

*Tabela 6-Descrição dos postos para o Campus Coari*

<b>IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO</b>		
<i>Tipo de Serviço</i>	<i>Unidade de Medida</i>	<i>Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)</i>
Psicopedagogo/com Especialização em Tecnologia Assistiva - 40 horas	POSTO	1

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

g) Grupo 4 (item 13- Campus Eirunepé):

*Tabela 7-Descrição dos postos para o Campus Eirunepé*

<b>IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO</b>		
<i>Tipo de Serviço</i>	<i>Unidade de Medida</i>	<i>Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)</i>
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	1

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

h) Grupo 4( item 12- Campus Humaitá):

*Tabela 8-Descrição dos postos para o Campus Humaitá*

<b>IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO</b>		
<i>Tipo de Serviço</i>	<i>Unidade de Medida</i>	<i>Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)</i>
Psicopedagogo/com Especialização em Tecnologia Assistiva - 40 horas	POSTO	2

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

i) Grupo 4( item 11- Campus Maués):

*Tabela 9-Descrição dos postos para o Campus Maués*

<b>IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO</b>		
<i>Tipo de Serviço</i>	<i>Unidade de Medida</i>	<i>Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)</i>
Psicopedagogo/com Especialização em Tecnologia Assistiva - 40 horas	POSTO	2



Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

j) Grupo 4( itens 9 e 10 Campus Tabatinga):

Tabela 10-Descrição dos postos para o Campus Tabatinga

IDENTIFICAÇÃO DO SERVIÇO		
Tipo de Serviço	Unidade de Medida	Quantidade de postos a contratar (em função da unidade de medida)
Revisor, Ledor e Transcritor de Braille - 40 horas	POSTO	1
Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas	POSTO	1

Fonte: Planilha de custos enviada pela empresa.

Verificou-se que a primeira colocada com a proposta mais vantajosa do certame para todos os grupos a cima elencados foi a empresa VIP MULTISERVIÇOS E CONSULTORIA LTDA , com isso as propostas de preços apresentada estão em formato excel datadas em 01 de dezembro de 2022 a ser analisada conforme especificações e condições constantes no Termo e Referência, anexo do referido Pregão Eletrônico.

A análise da planilha de custos tem como objeto principal a análise da composição dos valores limites do serviços com dedicação exclusiva de mão de obra e atendendo ao previsto no Decreto nº 9.507 de 21 de setembro de 2018, ao art. 7º, §2º, inciso II, da Lei nº 8.666, de 1993 e a Instrução Normativa nº 05/2017 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação - SLTI/MP e suas alterações, a fim de apurar de forma irrefutável com base em documentações comprobatórias a exequibilidade dos preços ofertados pela licitante.

## 2. ANÁLISE

Destacamos que compreende-se nesta análise de planilhas os grupos indicados no item 1 desta manifestação, a seguir.

### 2.1 Convenção Coletiva De Trabalho

É notório que as categorias profissionais ofertadas neste certame 23.2022 não possuem suas respectivas Convenções Coletivas do trabalho específicas. Este é um documento de vital importância para subsidiar também o marco do reajuste contratual quando do aumento dos custos diretamente atribuíveis a mão de obra.



Por esta razão, colocamos no edital do certame o referido item 10.6:

Edital

Item 10.6 – Na falta de uma convenção coletiva que abranja todas ou cada uma das categorias ofertadas nesta licitação, **presume-se melhor que cada participante apresente a CCT ao qual está vinculada, de acordo com a sua atividade preponderante** (§ 2º do art. 581 da CLT).

Item 10.6.1 – **Esta Convenção irá reger a licitação e as futuras repactuações dos contratos que virão a ser firmados.** (grifo nosso)

A participante deveria apresentar a convenção coletiva ao qual está vinculada ou representada, na base territorial da execução dos serviços, de acordo com a sua atividade preponderante. Na forma de explicar a identificação da atividade preponderante, apresentaremos aqui a Solução de Consulta Nº 4.032, de 30 de Julho de 2019 da Receita Federal.

SC Nº 4.320, de 30 de Julho de 2019

A atividade econômica principal da empresa, que define o código CNAE principal a ser informado no cadastro do CNPJ, **NÃO SE CONFUNDE com a atividade preponderante do estabelecimento (matriz ou filial), a qual é utilizada para se determinar o grau de incidência de incapacidade laborativa decorrente dos riscos ambientais do trabalho (GILRAT/SAT)**

(...)

**O ENQUADRAMENTO DO ESTABELECIMENTO NO CORRESPONDENTE GRAU DE RISCO É DE RESPONSABILIDADE DA EMPRESA, e deve ser feito mensalmente, DE ACORDO COM SUA ATIVIDADE ECONÔMICA PREPONDERANTE.**

A Instrução Normativa RFB 2110/2022 discorre também da forma de como uma empresa pode encontrar sua atividade preponderante, a saber:

IN RFB 2110/2022

Art. 43

§1º - *omiss*:

I – o enquadramento da atividade nos correspondentes graus de risco é de responsabilidade da empresa, e deve ser feito mensalmente, **com base em sua atividade econômica preponderante**, observados o código da Classificação de Atividades Econômicas (CNAE) da atividade e alíquota correspondente ao grau de risco, constantes do Anexo I, de acordo com as seguintes regras:

(...)

**b) a empresa com estabelecimento único e mais de uma atividade econômica simulará o enquadramento em cada atividade e prevalecerá, como preponderante, aquela com o maior número de segurados empregados e trabalhadores avulso;**



Embora, o CNAE da sua atividade principal seja 81.21-4-00 (Limpeza em prédios e em domicílios) este poderá vir a ser ou não sua atividade preponderante.

A própria IN SEGES 05/2017, que dispõe sobre das regras e diretrizes para contratação de serviços sob o regime de execução indireta, aponta no item 6.2 do anexo VII-A as informações relevantes para apresentação da proposta:

IN 05/2017

Anexo VII – A

6. Da proposta

6.2 As disposições para apresentação das propostas deverão prever que estas sejam apresentadas de forma clara e objetiva, estejam em conformidade com o ato convocatório, preferencialmente na forma do modelo previsto Anexo VII-C, e contenham todos os elementos que influenciam no valor final da contratação, detalhando, quando for o caso:

c) a indicação dos sindicatos, acordos, convenções ou Dissídios Coletivos de Trabalho que regem as categorias profissionais.

Nesta seara, recordamos também o Acórdão TCU 1097/2019 – Plenário a respeito da Convenção Coletiva na apresentação das propostas se dá pelo ENQUADRAMENTO SINDICAL da respectiva empresa:

[...], o enquadramento sindical dá-se por aplicação pelo critério legalmente aceito, qual seja, **em função da atividade econômica preponderante da empresa e não por imposição de terceiros, muito menos por conta de licitações públicas.** (Trecho do voto do Min. Bruno Dantas no Acórdão TCU nº 1.097/2019 – Plenário).

Desta forma, solicitamos de forma tempestiva da empresa VIP MULTISERVIÇOS que encaminhe sua convenção coletiva de acordo sua atividade econômica preponderante. A convenção deverá ter obrigatoriamente representação na unidade territorial onde serão executados os serviços, ou seja, no estado do Amazonas, de forma a respeitar o princípio da unicidade sindical.

A empresa **NÃO PODERÁ** se abster de apresentar instrumento coletivo.

## 2.2 Preenchimento Da Planilha Modelo:

A planilha em formato excel apresentada pela empresa está de acordo com a planilha modelo constante desta licitação, fator indispensável para a análise desta contadoria, conforme item 7 do edital do pregão eletrônico nº 23/2022.



### 2.3 *Módulo 1 - Composição Da Remuneração*

A empresa apresentou o salário base para os cargo de Professores Pedagogos de AEE (Atendimento Educacional Especializado)- 40 horas e Psicopedagogo/Com Especialização Em Tecnologia Assistiva conforme salário constante na aba salário-base da planilha modelo.

Ressaltamos que o valor do salário base informado na planilha modelo trata-se da média estimada de salário pago as categorias no trabalho de 40 horas semanais, conforme anexo 25.12.1 ANEXO I - Termo de Referência do supramencionado edital.

### 2.4 *Submódulo 2.3 - Benefícios Mensais E Diários.*

Trata-se dos benefícios concedidos ao empregado, estabelecidos em legislação, Acordo ou Convenção Coletiva, tais como os relativos a transporte, auxílio-alimentação, assistência médica e familiar, seguro de vida, invalidez, funeral, dentre outros.

A empresa VIP MULTISERVIÇOS cotou para esse submódulo apenas os custos referente ao vale transporte no valor de R\$ 3,80( três reais e oitenta centavos).

Verificamos que nas planilhas de custos foi cotado beneficio seguro de vida, fazendo-se necessário a inclusão deste valor na aba parametros ou sua exclusão conforme previsão em Convenção Coletiva de Trabalho.

Quanto aos demais benefícios constantes na planilha, verificamos que a empresa não cotou valores referentes ao Auxílio-Refeição/Alimentação, Cesta Básica e ressaltamos que tais benefícios deverão estar abaordados em Convenção Coletiva de Trabalho do qual a empresa esta vinculaada, conforme item 2.1 desta manifestação.

### 2.5 *Informações Preliminares Da Planilha*

Verificamos que nas planilhas referentes ao grupo 4, itens 19- Campus Itacoatiara, 16 e 17- Campus Lábrea, 15- Campus Iranduba, 14- Campus Coari, 13- Campus Eirunepé, 12- Campus Humaitá, 11- Campus Maués, 9 e 10- Campus Tabatinga não consta dados Dados gerais e informações básicas que deverão constar na planilha e na proposta do licitante, tais como, nº do processo, identificação do serviço, data da apresentação da proposta, acordo, convenção coletiva ou sentença normativa em dissídio coletiva utilizada na formulação da proposta, entre



outros. Além disso a empresa não preencheu as informações referente a local e data de apresentação da proposta, vide tabela ilustrativa.

*Tabela 11- Dados da Empresa*

<i>(LOGOTIPO DA EMPRESA)</i>	
RAZÃO SOCIAL:	
CNPJ:	
ENDEREÇO COMPLETO:	
TELEFONE / E-MAIL:	
[Cidade da licitante]/[UF], ____ de _____ de 202__, às ____:____ horas.	

Fonte: Planilha modelo do Órgão.

As informações a cima são relevantes para análise desta Contadoria, pois as mesma servirão de base para fiscalização e acompanhamento contratual do objeto licitado no tange, entre outros, futuras repactuações.

### 3. CONSIDERAÇÕES FINAIS:

Com base nos dados apresentados a cima, **informamos a impossibilidade de aferir a exequibilidade da proposta apresentada**, fazendo-se necessário ajustes e comprovações indicadas nesta manifestação .

Ressaltamos que os os erros no preenchimento da planilha não são motivos suficientes para a desclassificação da proposta, desde e quando a planilha puder ser ajustada sem a necessidade de majoração do preço ofertado comprovando que o valor proposto seja o bastante para arcar com todos os custos da contratação, conforme Anexo VII-A – Diretrizes para elaboração do Ato convocatório da Instrução normativa nº 05, de 26/05/2017 (Análise da proposta através da planilha).

Segue nota técnica para apreciação e providências que se fizerem necessárias.

Respeitosamente,

**Fernanda Lima Maciel**  
Técnico Administrativo em Educação –  
Contador SIAPE 2196625





INSTITUTO FEDERAL DO AMAZONAS  
PRÓ-REITORIA DE PLANEJAMENTO E ADMINISTRAÇÃO  
DEPARTAMENTO DE APOIO TÉCNICO E CONFORMIDADE  
Rua Ferreira Pena, nº 1109, Centro, CEP 69.025-010, Manaus/AM. Fone: (92) 3306-0071

---

De acordo:

**Rodrigo Rodrigues Nogueira**  
Departamento de Apoio Técnico e Conformidade -  
DEAT Portaria nº 1522 – GR/IFAM, de 26/11/2021